

Земельные реформы в России

Границы государства – от Киевской Руси до Российской Федерации



Елизавета
Петровна



Пётр III



Екатерина II



Павел I



Александр I



Николай I



Александр II



Александр III

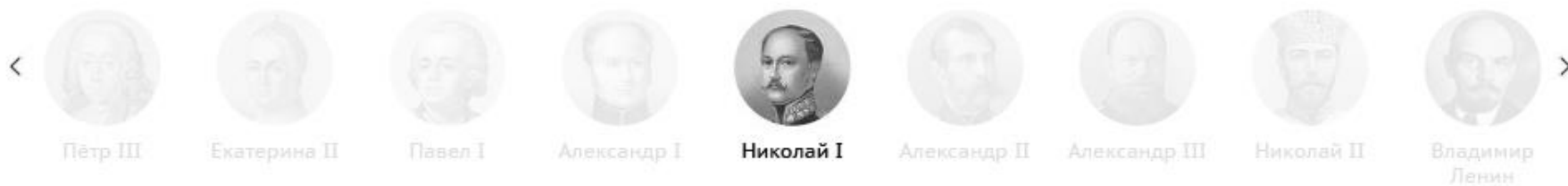


Николай II

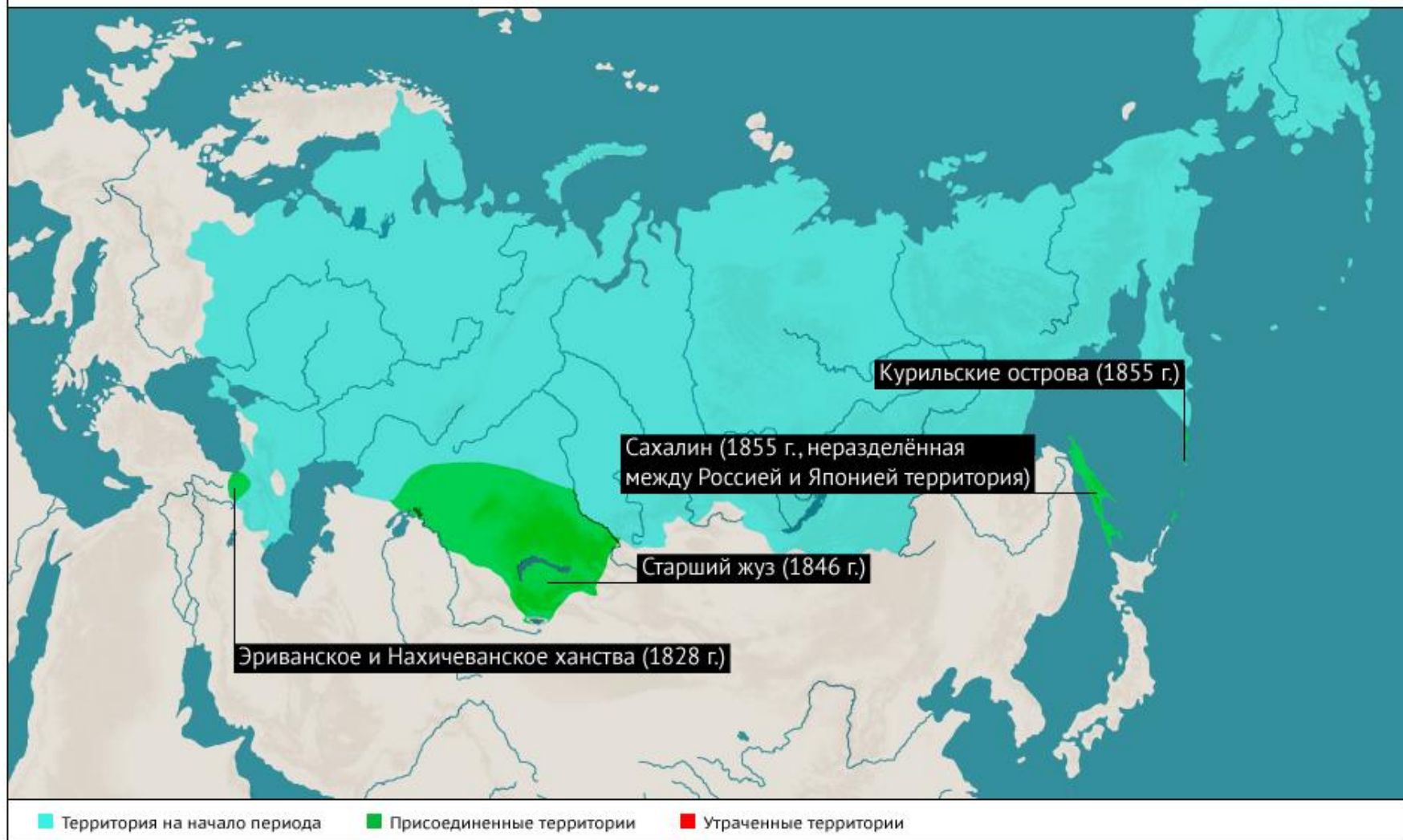
Границы Российской империи к концу правления Александра I



Границы государства – от Киевской Руси до Российской Федерации



Границы Российской империи к концу правления Николая I



Границы государства — от Киевской Руси до Российской Федерации



Границы Российской империи к концу правления Александра II



***Первая земельная реформа
(крестьянская) 1861 года***

Страна до проведения первой земельной реформы

- Крепостное право — препятствие для роста экономики страны:
 - неравномерность распределения по территории страны земледельческого населения;
 - ограничение роста городского населения.
- Ослабление государства за счёт недополучения налогов. Крепостные крестьяне платили и подушную подать государству, и оброк помещикам.

Ход реформы

- **19 февраля 1861 г.** Александр II подписал **Манифест об отмене крепостного права** и **Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости**.
- Полное **освобождение** крестьяне получали в течение 2-х лет **безо всякого выкупа**, объединяясь в сельские общества с правами самоуправления.
- Земли оставались собственностью помещиков. Помещики были обязаны предоставить крестьянам в постоянное пользование «**усадебную оседлость**» и **земельный надел** для несения ими государственных и других повинностей.

- Крестьяне должны были в течение первых 9 лет обрабатывать свои наделы и нести установленные *Положением* повинности в пользу помещика – отбывать барщину или платить оброк. **Временнообязанные крестьяне.**
- Усадьба выкупалась по желанию крестьян, т.е. даже без согласия землевладельца. Полевой надел мог быть выкуплен либо по обоюдному согласию между помещиком и крестьянином, либо по одностороннему требованию землевладельца.
- Государство предоставляло ссуды, которые крестьяне должны были погашать в течение 49 лет.

- Землю, отведённую в постоянное пользование, могли выкупить крестьяне или крестьянские общины.
- *Правительство ограничивало распад сложившихся общинных связей. В 1893 г. были введены новые правила выхода из крестьянской общины. Крестьянин не мог выйти из общины без согласия на это 2/3 участников схода, даже полностью выплатив выкупные платежи.*
- Земля, выкупленная отдельным крестьянином, становилась личной собственностью и переходила по наследству. Выкупая землю, крестьяне переходили в состояние **крестьян-собственников**.
- Выкупные платежи предназначались уже не помещику, а государству.

Крестьянское население

- **Крепостные крестьяне и дворовые люди** – 23 млн человек. Манифест об отмене крепостного права и Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости 1861 г.
- **Удельные крестьяне** (около 2 млн человек) освобождались от крепостной зависимости по закону 1863 г. и сразу переводились на обязательный выкуп.
- **Государственные крестьяне** (около 16,5 млн) получили 6-10 десятин на ревизскую душу только в пользование с обязательной выплатой оброка в течение 20 лет. По указу 1866 г. переводились на обязательный выкуп с 1887 г.

Наделение крестьян землёй

- Размер земельного надела зависел от качества земли. Территория России была разделена на три полосы: нечернозёмную, чернозёмную и степную. Полосы в зависимости от качества земли и плотности населения делились на местности (всего 29).
- В каждой местности определялись максимальная и минимальная нормы подушного надела.
- Участки земли выделялись на каждую ревизскую душу, независимо от количества рабочих рук.

- Крестьяне лишались части своих наделов, если величина их фактического надела превышала установленный *Положением* размер.
- В среднем земельный надел на душу мужского пола составлял 3,4 десятины вместо 6-8 десятин, необходимых для нормального жизнеобеспечения при тогдашнем уровне агротехники.
- «Лишние» земли отрезали. Площадь «отрезков» составляла в среднем по стране 20%, в некоторых губерниях – 30-40%.

- «Отрезки» во многих местностях не только уменьшали площадь наделов крестьян, но и чрезвычайно ухудшали наделы качественно.
- Помещики намеренно старались отрезать лучшие пахотные земли, а также различные необходимые крестьянам угодья (например, почти весь луг, или весь выгон) и дать крестьянам только одну пашню, тем самым ставя крестьян в полную экономическую зависимость.
- Так, в нечерноземных местностях невозможно ведение хозяйства без скотоводства, т.е. без лугов и пастбищ.
- Крестьяне были вынуждены арендовать нужные участки земли (отрезки) на любых условиях.

- Часть крестьян практически осталась без земли:
 - дворовые крестьяне;
 - крестьяне мелкопоместных дворян;
 - крестьяне, получившие дарственный надел. Крестьяне без выкупа могли получить в качестве дара $\frac{1}{4}$ высшего надела (около 1 десятины на душу). В ряде случаев они предпочитали получить $\frac{1}{4}$ надела в дар, чем весь надел целиком за плату и повинности.
- Недостаток земли. Начало стихийного переселения крестьян в южные степи Украины, на Северный Кавказ, в Поволжье и Сибирь. С 1881-1883 гг. – государственная поддержка переселенцев.

Ход реформы

- За период с 1861 по 1881 г. было выкуплено более 80% всех земель временнообязанных крестьян.
- В декабре 1881 г. Александр III подписал указ об обязательном выкупе земли всеми остававшимися временнообязанными крестьянами.
- Виды землевладения в европейской части России на начало XX в. (в млн десятин):

– частные владения	102,7
– наделные земли	138,8
– земли казны и пр.	154,7
Всего	395,2
- 1 млн душ мужского пола бывших крепостных получили **33,7** млн десятин земли;
у 100 тыс. помещиков осталось **69** млн десятин.

- Параллельно с Земельной реформой проводилась **Земская реформа (1864 г.):**
 - создала новый институт всесословного выборного местного самоуправления;
 - приобщила к гражданской жизни ранее абсолютно бесправное крестьянство;
 - способствовала развитию местного благоустройства.

- До земельной реформы 1861 г. в России уделяли мало внимания состоянию почвенного покрова. Изменение экономики сельского хозяйства вызвало необходимость разработки **новых форм налоговой политики**, в том числе в области земледелия. Потребовалась **обоснованная оценка земель**.
- В 1881 г. Нижегородское губернское земство обратилось к В.В. Докучаеву с предложением провести исследования и оценку почв в целях правильного налогового обложения.
- В течение 1882-1886 гг. были разработаны новые естественно-научные принципы классификации, картографирования, бонитировки почв, составлены почвенные и геологические карты, дана характеристика состояния сельского хозяйства каждого уезда и Нижегородской губернии в целом.

- «Картография русских почв» (Докучаев, 1879).
- Впервые на основе полевых методов исследования и картографирования, разработанных В.В. Докучаевым и его учеником Н.М. Сибирцевым, были составлены вполне достоверные **почвенные карты Нижегородской** (1882-1886 гг.) и **Полтавской** (1888-1894 гг.) губерний, а позднее и **других губерний России**. Опубликованы «**Материалы к оценке земель Нижегородской губернии**» (Докучаев, 1886).
- «**Русский чернозем**» (Докучаев, 1883).
- На основе обобщения материалов полевых почвенно-картографических исследований в 1900-1901 гг. под общим руководством В.В. Докучаева его учениками Н.М. Сибирцевым и Г.И. Танфильевым и А.Р. Ферхминым была составлена и опубликована сводная **Почвенная карта Европейской России**.

**Почвенная карта Европейской
России Н.М. Сибирцева,
Г.И. Танфильева, А.Р. Ферхмина
(под ред. В.В. Докучаева),
масштаб 1:2 520 000, 1900 г.**

Итоги крестьянской реформы 1861 года

- Начало развития капиталистических отношений. Крестьянское хозяйство постепенно утрачивало натуральный характер и становилось товарным.
- Увеличились темпы развития земледелия.
Площадь пашни:
88,8 млн дес. (1860 г.) -
117,2 млн дес. (1887 г.);
урожайность зерновых:
29 пуд. с дес. (1860-е гг.) -
39 пуд. с дес. (1890-91 гг.).
- Экономическая зависимость крестьян от помещиков.
- К 1900 г. средний надел крестьянской семьи – 2 дес. Треть крестьянских дворов не имела лошадей, треть имела одну лошадь.
- Урожай зерновых в России – самый низкий в Европе.
- Крестьянство несло бремя налогов, направляемых на развитие промышленности.

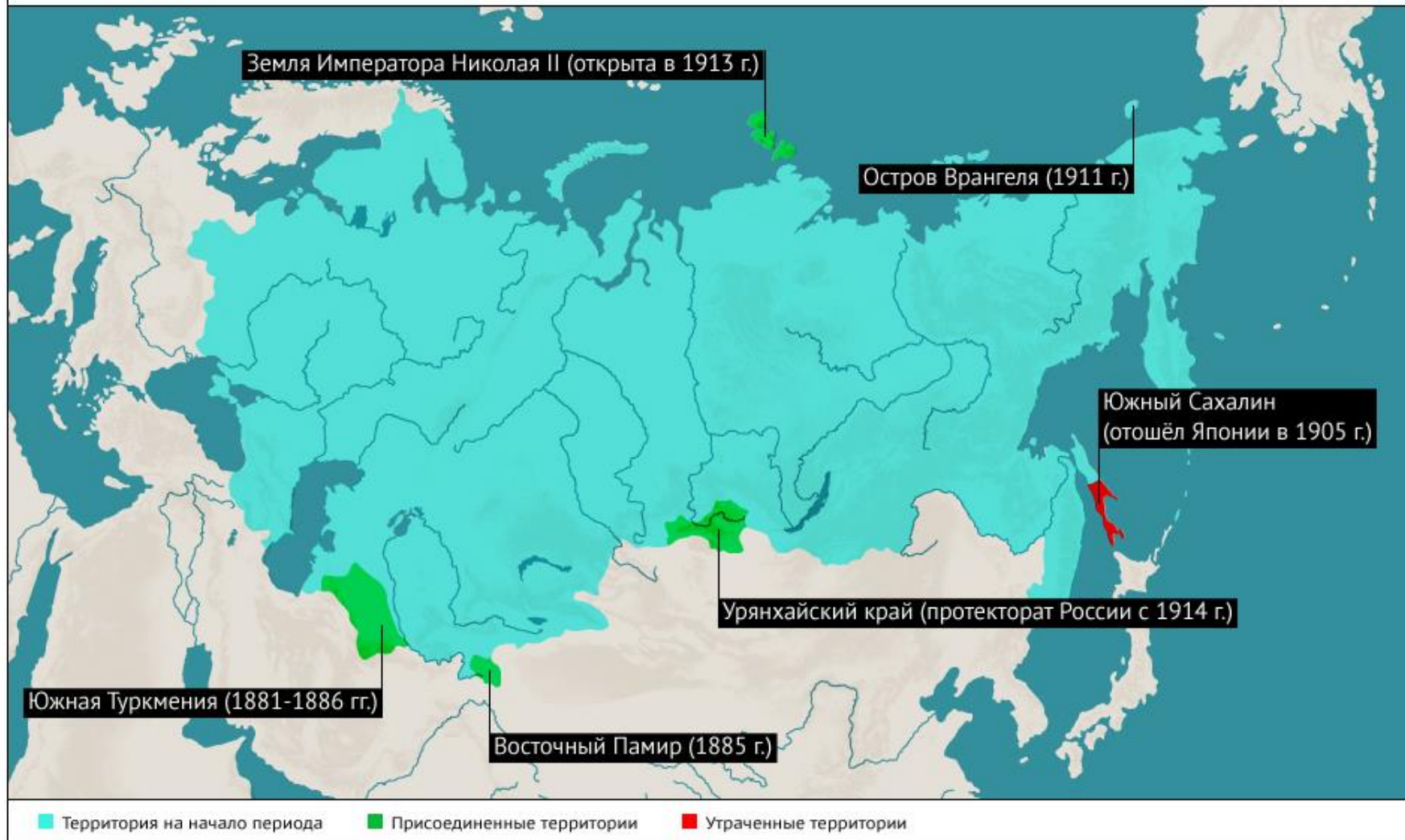
***Вторая земельная реформа
(Столыпинская)
1906-1917 годы***

Границы государства – от Киевской Руси до Российской Федерации



Во второй половине XIX в. Российская империя достигла максимальных за свою историю размеров.

Границы Российской империи к концу правления Николая II



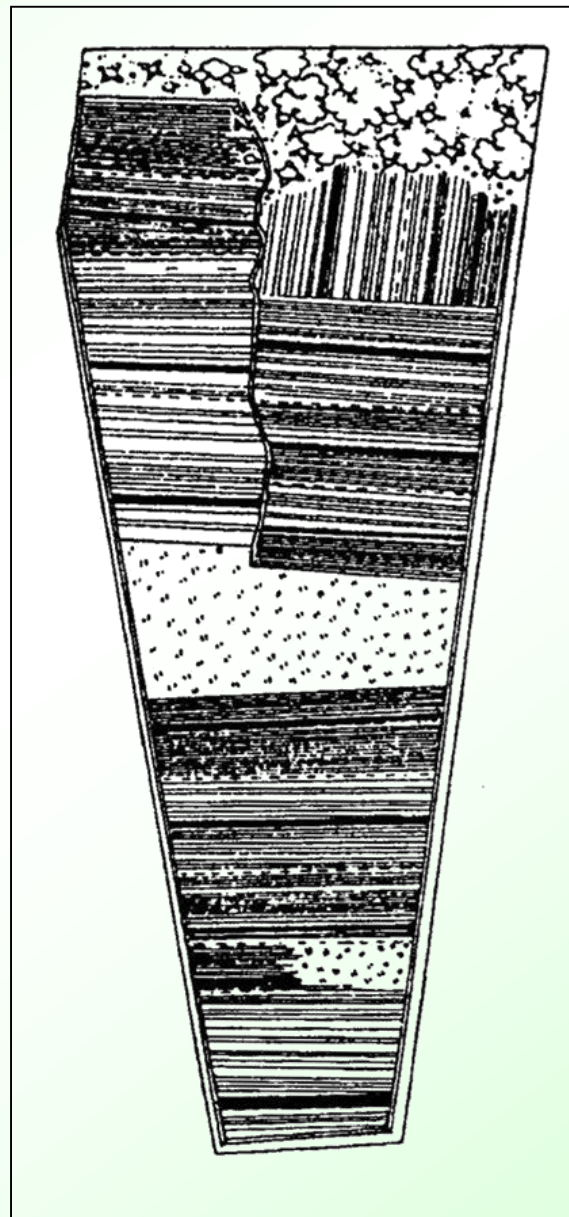
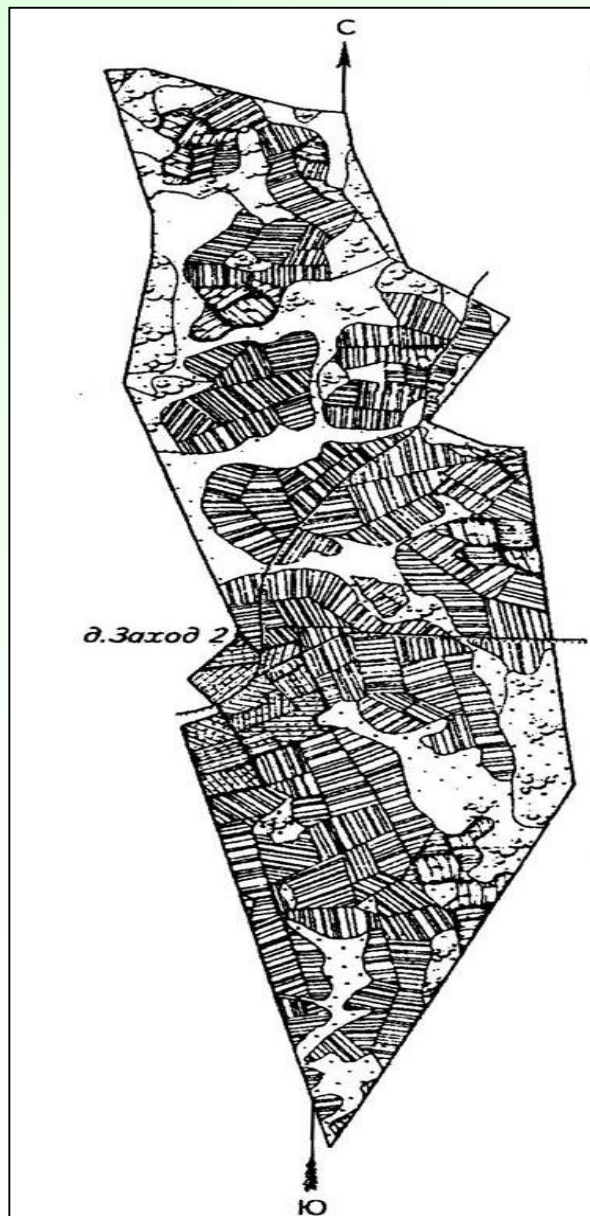
Страна к началу проведения второй земельной реформы

- Препятствие для развития сельского хозяйства страны – **общинное землепользование**.
- **Крестьянская община** – институт социальной защиты (низкий уровень социально-экономического развития деревни, особенности географических и природных условий страны, аграрная перенаселённость, притеснения со стороны землевладельцев).
- За 45 лет (к 1905 г.) из общины вышли 145 тыс. хозяев, а 80% наделных земель по-прежнему находились в общинном пользовании.
- «А что есть община? Да тяжелее крепостного права иной раз!» (Достоевский, 1876 г.)

Коллективное пользование мешало крестьянам по-хозяйски относиться к земле:

- Частые переделы земли – частая смена хозяев – отсутствие стимула для улучшения качества земли, извлечение прибыли и быстрое истощение земли.
- Община наделяла каждый двор земельным наделом одинакового качества, т.е. долей на каждом поле, угодье – чересполосица, раздробленность участков.
- Принудительный севооборот – отсутствие возможности использовать личный опыт и вести хозяйство как считаешь необходимым.
- Все решения в общине принимались «миром», которому подчинялся каждый крестьянин. Выход крестьянина из общины был крайне затруднён.

Внутриобщинная чересполосица



Начало XX века

- **Задача** — скорейший подъём деревни и улучшение экономического положения крестьян.
- Программа **С.Ю. Витте**: важнейшая для страны проблема может быть решена только на основе **освобождения крестьян от общины**.
- С.Ю. Витте выступал за постепенное введение частной собственности на наделную землю, за то, чтобы крестьянин чувствовал себя её хозяином, за уравнивание его в правах с другими сословиями.
- «Горе той стране, которая не воспитала в населении чувства законности и собственности, а, напротив, насаждала разного рода коллективное владение».

Ход реформы

- С 1906 г. **П.А. Столыпин** – министр внутренних дел, затем председатель Совета министров.
- I Государственная дума (1906 г.) и II Государственная дума (1907 г.) предлагали решение аграрного вопроса путём отчуждения частной земельной собственности.
- Столыпин отверг требования отчуждения помещичьих земель, допуская их перераспределение лишь путём скупки государством продаваемых помещиками земель и перепродажи их крестьянам.
- Столыпин считал, что власть непременно должна выступать инициатором **разложения общины**, а также контролировать весь процесс (Витте больше полагался на стихийный процесс).
- Реформа была направлена против революции и начала реализовываться после её подавления.

3 программы – составные части реформы

- Первая – сделать крестьян полновластными собственниками, освободить их от опеки общины, помочь расслоению крестьянства, чтобы «крепкие и сильные» смогли обойти «убогих и пьяных». Основная цель реформы – **насаждение частной земельной собственности, создание многочисленного и сильного класса зажиточных крестьян** – опоры государственной системы.
- Вторая – достижение всеобщей грамотности в объёме обязательной четырёхлетней начальной школы. В целях распространения сельскохозяйственных знаний, появления класса настоящих фермеров.
- Третья – ускорение роста промышленности и развитие внутреннего рынка страны.

- **Манифест 3 ноября 1905 г.** Предусматривалась отмена с 1 января 1907 г. выкупных платежей и расширение операций Крестьянского банка по скупке частновладельческих земель и перепродаже их крестьянам.
- **Указ 9 ноября 1906 г.** (стал законом 14 июня 1910 г.) *«О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования».*
Надельные земли в связи с отменой выкупных платежей освобождались от ограничений общинного владения, а крестьяне приобретали право свободного выхода из общины с укреплением надела в личную собственность.
- **Закон 29 мая 1911 г.** предусматривал проведение землеустройства.
- **Постановление** Временного правительства **28 июня 1917 г.** о прекращении реформы.

- Государство всячески способствовало обособлению крестьянских хозяйств.
- Заявление крестьянина о выходе из общины утверждалось простым большинством сельского схода (или земским начальником).
- В сельских общинах, в которых не было переделов земель с момента наделения ими крестьян, члены общины автоматически объявлялись владельцами своих наделов. Для роспуска передельных общин требовалось решение не менее $2/3$ голосов схода.

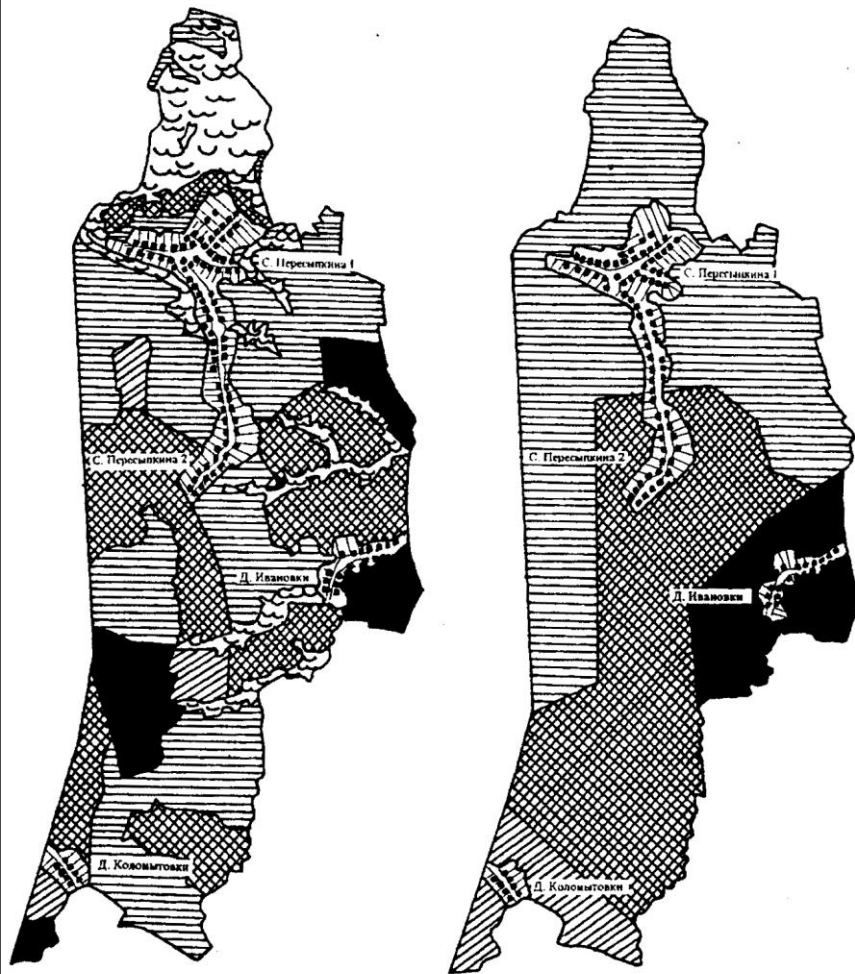
- Крестьянин имел право свести все полученные во владение земельные полосы в один участок.
- Акт землеустройства сам становился основанием для признания надела личной собственностью.
- Землеустроительные работы:
 - разверстание общинных и подворных земель на отдельные участковые хозяйства – **хутора** и **отруба**;
 - сведение к одному месту отдельных участков общинных земель;
 - раздел земель между селениями.

Отруба – хозяйства, имеющие усадьбу на территории села.

Хутора – хозяйства, перенёсшие усадьбу за пределы села, на свой земельный участок.

До землеустройства

После землеустройства

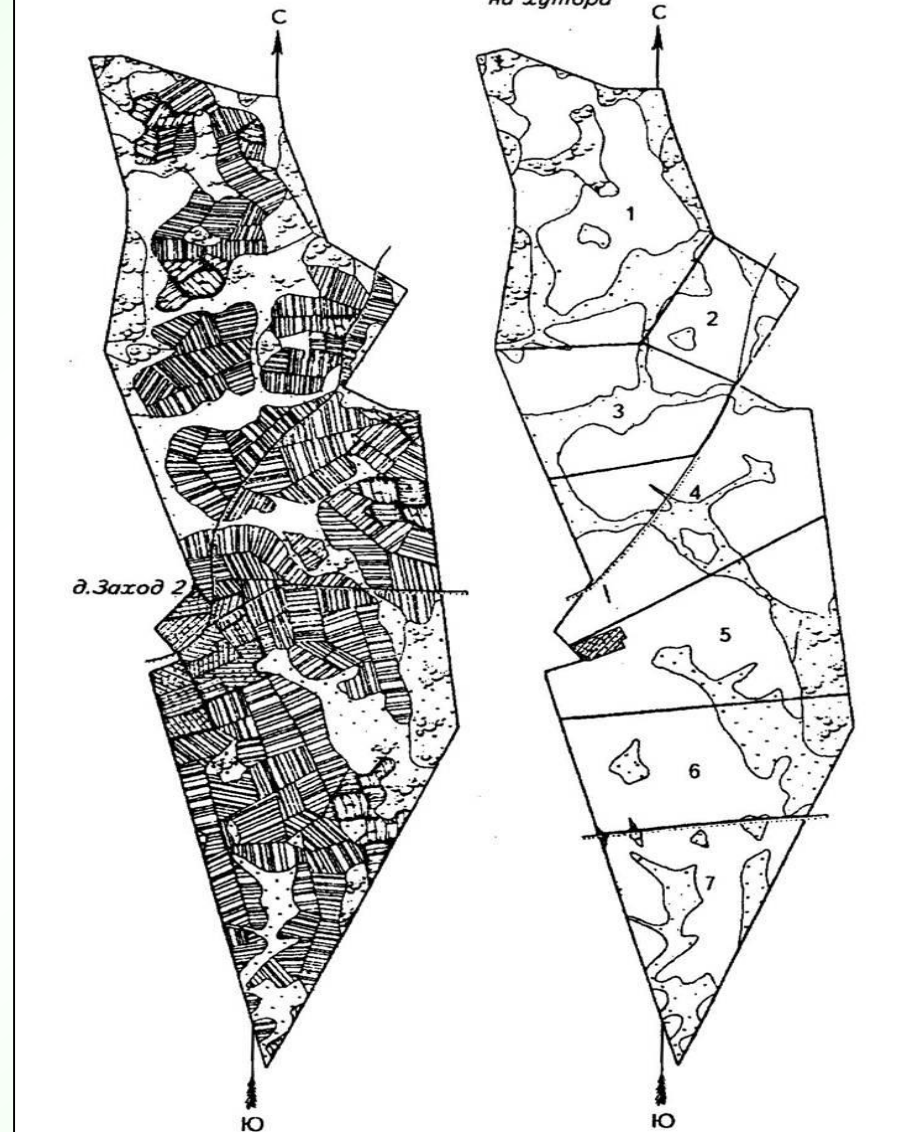


Земли:

- с. Пересыпкина 1; с. Пересыпкина 2; д. Коломытовки;
- д. Ивановки; общего пользования всех селений

До землеустройства

После разверстания
на хутора



Групповое землеустройство

Единоличное землеустройство

- Крестьянский банк продавал в кредит земли, купленные у помещиков или принадлежавшие государству, выдавал ссуды для организации хозяйства под залог наделных земель.
- Правительство поощряло переселение малоземельных крестьян на казённые земли в Сибирь и Среднюю Азию. Кредиты, отпускаемые переселенцам, по сравнению с 1900-1904 гг. выросли в четыре раза.

- Во второй половине XIX в. (земельная реформа 1861 г.) началось переселение крестьян в Сибирь.
- В ходе проведения второй земельной реформы (1906-1917 гг.) шло массовое переселение обедневших крестьян из Европейской России на «свободные земли» Азиатской России.
- В 1908 г. Переселенческое управление Главного управления землеустройства и земледелия организовало исследование почв и растительности Азиатской России в целях **отбора земель, пригодных для переселения крестьян**. Эту работу возглавил ученик В.В. Докучаева, будущий первый академик-почвовед К.Д. Глинка.
- **«Переселенческие» почвенные исследования** охватили огромную территорию в Западной и Средней Сибири, Забайкалье и на Дальнем Востоке, в Казахстане и Средней Азии, всего на площади около 3 млн кв. км.
- При выполнении этой работы были **составлены почвенные карты**, которые имели очень большое значение для познания и освоения почвенных ресурсов России.

Итоги столыпинской реформы

- **Сельскохозяйственные земли в стране** (в млн га):

крестьян	215
помещиков, царской фамилии и монастырей	152
Всего	367
- Из общины вышло более 3 млн хозяев (около 1/3-1/4 всех крестьянских хозяйств).
- Покупали земли 40% крестьян, вышедших из общины. Крестьяне продали около 25% личной наделной земли.
- Крестьяне получили ссуды, безвозвратные пособия, авансы за заложенную землю.
- Образовано около 300 тыс. хуторов и 1,3 млн отрубов (11% всей площади наделных земель).
- Общее число переселенцев на свободные земли – 3,1 млн чел. (в 2 раза больше, чем за предыдущие 10 лет).

- Выросли объемы с/х производства, урожайность, использование машин и искусственных удобрений.
- Вдвое выросли накопления крестьян в государственных сберегательных кассах.
- Россия экспортировала треть продукции зерновых и была крупнейшим в мире поставщиком зерна.
- Возобновился рост промышленного производства. Значительно увеличилось общее количество рабочих.
- Ежегодно увеличивался национальный доход страны.
- 1908 - 1914 гг. – *золотой век капитализма в России.*

- Правительству не удалось существенно подрвать значение общины в деревне.
- Участковые хозяйства располагались, в основном, в северо-западных, южных и юго-восточных губерниях. Земледельческий центр наименее затронут реформой.
- Малоземелье: около половины всех хуторов и отрубов имели площадь менее 8 дес., т.е. ниже потребительской нормы.
- Реформа не смогла снять социальную напряжённость в деревне и отвлечь крестьян от идеи передела помещичьих земель, которую пропагандировали левые партии.

- Для реализации реформы не хватило ни времени, ни средств. («Дайте государству 20 лет внутреннего и внешнего мира, и вы не узнаете нынешней России».)
- Своевременная и разумная реализация аграрной реформы, составлявшей стержень преобразований страны, могла бы снять проблему революции.

Киево-Печерская лавра.
Могила П.А. Столыпина



Причины неполной реализации программы П.А. Столыпина

- Консерватизм, недальновидность правящих классов.
- Непоследовательная и противоречивая политика, постоянное запаздывание с преобразованиями.
- Приверженность к старым традиционным формам хозяйства и социальной жизни основной массы населения страны, особенно крестьянства.
- В России у крестьян не сложилось частнособственнических традиций. Большинство выступало против столыпинской реформы, направленной на разрушение общины и насаждение частной крестьянской земельной собственности.