

**Землепользование в советское
время
(ещё одна земельная реформа!
1917-1918)**

Границы государства – от Киевской Руси до Российской Федерации



Границы СССР в год образования

Территории бывшей Российской империи, на которых были созданы независимые государства (1917-1921 гг.)

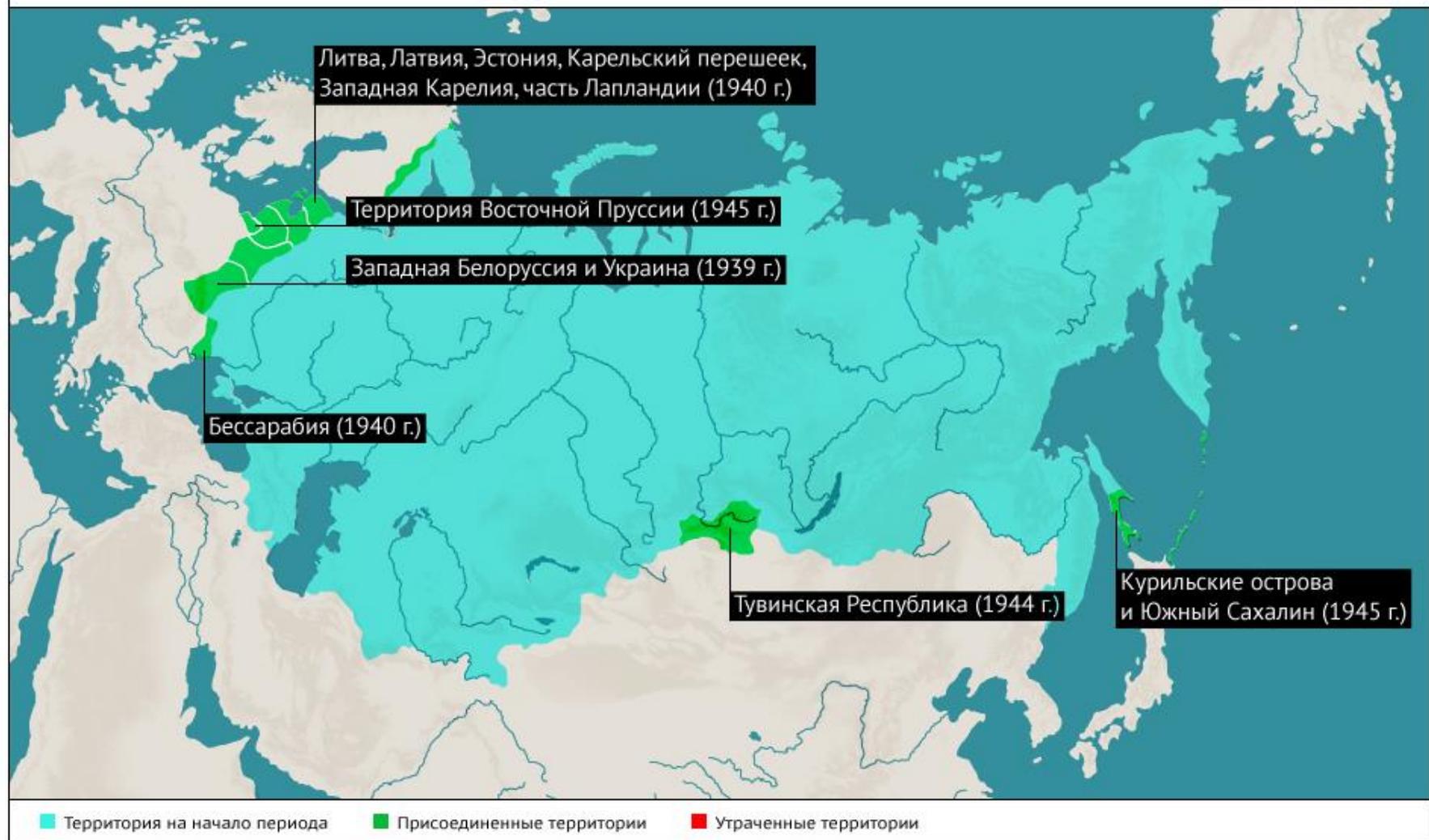


■ Территория на начало периода ■ Присоединенные территории ■ Утраченные территории

Границы государства – от Киевской Руси до Российской Федерации



Границы СССР после Великой Отечественной войны



Крестьянское приговорное движение

- **Февраль 1905 г.** Указ о праве подданных подавать предложения по «усовершенствованию государственного благоустройства и улучшению народного благосостояния». (**Февраль 1917 г.**)
- Несколько тысяч приговоров и наказов – *социально-экономическая программа крестьянства*, с которой оно выступало в 1905-1907 гг.
- 1. Вопрос о земле. Отмена частной собственности на землю, конфискация помещичьих, казённых, удельных, монастырских, церковных земель и передача их в руки народа.
Столыпинская реформа!
- 2. Замена всех налогов единым прогрессивно-подходным, одинаковым для всех сословий.
- В **августе 1917 г.** эсеры подготовили и опубликовали **Примерный наказ** – сводку крестьянских наказов. Раздел «**О земле**» – повторял, в основном, крестьянские приговоры 1905-1907 гг.

- **Декрет о земле 27 октября 1917 г.** принят II Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов. Безвозмездная конфискация частновладельческих земель и обращение всех земель в *общенародное достояние*, запрещение купли-продажи земли, недопущение наёмного труда, запрещение аренды, уравнительное распределение земель между трудящимися.

- **Закон о социализации земли 27 января 1918 г.**

Отменял всякую собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы; передавал землю безо всякого выкупа в *пользование всего трудового народа*; устанавливал порядок уравнительного распределения земли; объявлял государственную монополию на торговлю хлебом, сельскохозяйственными машинами и семенами; устанавливал в государстве следующие виды сельскохозяйственного землепользования (по приоритетности):

- 1) *совхозы;*

- 2) *сельскохозяйственные коммуны;*

- 3) *сельскохозяйственные товарищества;*

- 4) *сельские общества;*

- 5) *отдельные лица и семьи.*

- Крестьяне получили более 150 млн га удельных, помещичьих и церковных земель;
- получили помещичий инвентарь стоимостью 300-350 млн руб.;
- были освобождены от платежей за аренду и покупку земли, от налогов на крестьянские наделы;
- были аннулированы их долги Крестьянскому банку (более 1 млрд руб.).

- Соединение «двух утопий: *бедняцко-средняцкой* с её стремлением к уравнительному землепользованию (общинная традиционность, патриархальность, натуральное хозяйство) и *коммунистической* (отрыв крестьянства от собственности, создание крупного общественного производства в сельском хозяйстве)».

- Крестьяне стали пользователями обобществлённой земли.
- Как распорядиться землёй? 2/3 всех крестьян ранее были безземельными и малоземельными. Они не имели достаточного количества инвентаря, скота, семян. Крестьяне не могли без помощи государства засеять полученную землю.
- Государство поощряло их инициативу в грабеже богатых и зажиточных крестьян.
- ***Состояние войны в деревне.***

Чрезвычайные меры в деревне (1918-1920 годов)

- Период военного коммунизма. Диктатура пролетариата в деревне.
- В мае 1918 г. был обнародован *Декрет о продовольственной диктатуре*, затем – *Декрет об организации комитетов бедноты*. Началось создание продотрядов.
- В январе **1919 г.** принят ***Декрет о введении продразверстки в деревне***. Товарные отношения в деревне заменены распределительными. Комбеды и вооруженные продотряды изымали у крестьян не только излишки, но и необходимую часть хлеба.

- Грабительская политика правительства по отношению к крестьянам. Многочисленные государственные повинности, которые они должны были нести: хлебная, трудовая, гужевая, воинская и другие, – восстанавливали общность интересов всего крестьянства.
- Первые годы советской власти были годами борьбы между государством и крестьянами.
- 1918-1921 гг. – массовые крестьянские выступления против советской власти.
- Крестьянские волнения в 22 губерниях Центральной России; верхнедонское восстание казаков; движение крестьян на Украине; восстание в Туркестанской дивизии; восстание крестьян в Тамбовской и близлежащих губерниях; восстание моряков Кронштадта. (Армия на 77% состояла из крестьян.)
- **Гражданская война** (не только борьба рабочих и крестьян против помещиков и буржуазии, против интервенции). **Крестьянское повстанческое движение. Восстания в Красной Армии.**
- За три года после революции в стране погибло 10,5 млн человек, из них 8,2 млн – мирное население.

Новая экономическая политика (нэп)

- В марте **1921 г.** X съезд РКП(б) принял решение о переходе к новой экономической политике. **Замена продразверстки продналогом.**
- Одновременное развитие промышленности и сельского хозяйства в России, основанное на союзе рабочих и крестьян.
- В августе 1921 г. был принят *Декрет «О сельскохозяйственной кооперации».*
- В мае 1922 г. *Закон о трудовом землепользовании.*
- **Земельный кодекс РСФСР (1922 г.).** Государственная собственность на землю. Различные формы землепользования: общинное, участковое, землепользование товариществ.

- В 1924 г. натуральный продовольственный налог был заменен *единым денежным сельскохозяйственным налогом*.
- Сельское население страны в 1925 г. (%):
 - кулаки* – 4,5
 - середняки* – 67
 - сельскохозяйственный пролетариат* – 4,5
 - беднота* – 24
- Преобладающей формой в деревне оставалось мелкое частное крестьянское хозяйство.
- Надежды на возрождение экономики не оправдались. Зима 1928-1929 гг. – хлебозаготовительный кризис.

Коллективизация и раскулачивание (1929-1937 годы)

- Крестьяне из мелких или средних собственников фактически превратились в крепостных работников советского государства, которые почти ничего не получали за свой труд.
- Крестьяне были ограничены в гражданских правах. Они не могли свободно выбирать место жительства и работу, не имели права покидать деревню, за исключением случаев призыва в армию, отъезда на учебу или на работу по организованному набору, на них не распространялись государственное пенсионное обеспечение, выплаты и льготы.
- В 1937 г. в стране была завершена *сплошная коллективизация крестьянских хозяйств*, следствием чего явились снижение сельскохозяйственного производства и разорение деревни.

Голод в СССР в 1932–1933 гг.

Голодом была охвачена территория около 1,5 млн кв. километров с населением в 65,9 млн человек



СССР

Голод 1932–1933 гг., разразившийся в период коллективизации, унес жизни миллионов людей

○ Ленинград

○ Москва

УКРАИНСКАЯ ССР

Массовый голод, охвативший обширные территории Украинской ССР, по разным данным унес жизни от четырех до семи млн человек

КАЗАХСКАЯ АССР

Ученые оценивают людские потери от голода в республике от полутора до двух млн человек. Сокращение сельского населения – на 30,9%

РСФСР

В РСФСР погибло 2,5 млн человек. В процентном отношении как минимум четыре региона РСФСР (Саратовская область, АССР немцев Поволжья, Азово-Черноморский край, Челябинская область) пострадали больше, чем Украина

План хлебозаготовок в 1932 г. был составлен исходя из предварительных данных о более высоком урожае (в реальности он оказался в два-три раза ниже), а руководство страны требовало неукоснительного его соблюдения, на местах началось фактически полное изъятие собранного хлеба у крестьян



И. Сталин

Планы хлебозаготовок и других поставок сельскохозяйственной продукции колхозами, совхозами и единоличными хозяйствами устанавливались при непосредственном участии Сталина, Молотова, Кагановича с ориентацией на максимально возможный уровень. Из Центра шли грозные директивы о необходимости выполнения плана любой ценой, и все попытки местных властей добиться его уменьшения решительно пресекались.

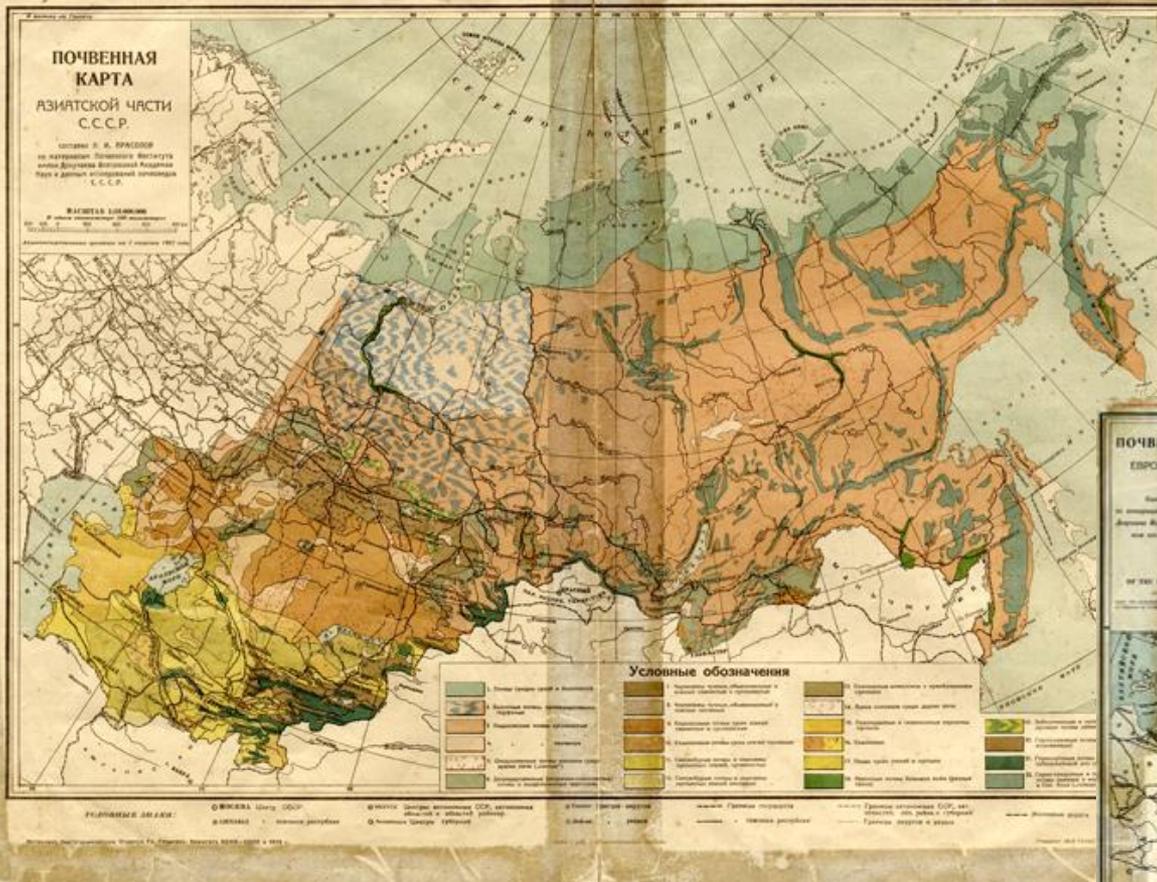
http://ria.ru/history_infografika/

Массовый голод в СССР 1932-1933 годов

- Общие оценки числа жертв голода – до 8 млн человек. Одна из величайших гуманитарных катастроф советского периода.
- Официальная оценка, подготовленная Государственной Думой РФ в изданном 2 апреля 2008 г. заявлении «Памяти жертв голода 30-х годов на территории СССР»: на территории Поволжья, Центрально-Черноземной области, Северного Кавказа, Урала, Крыма, части Западной Сибири, Казахстана, Украины и Белоруссии «от голода и болезней, связанных с недоеданием» в 1932-1933 годах погибло около 7 миллионов человек, причиной чему были «репрессивные меры для обеспечения хлебозаготовок», которые «значительно усугубили тяжелые последствия неурожая 1932 года».

- В 20-х гг. XX в. наступил новый период в изучении, использовании и освоении почвенных ресурсов.
- В соответствии с новым социально-экономическим строем и новым земельным законодательством были широко развернуты работы по изучению и **инвентаризации почвенных ресурсов**, организации **нового общественного землевладения** и **внутрихозяйственного землеустройства**.
- Особенно большое развитие получили **крупномасштабные почвенно-картографические исследования** в целях внутрихозяйственного землеустройства, введения севооборотов, агрохимического обслуживания и мелиорации почв.
- Массовый характер почвенных исследований обусловил **приток новых сведений о почвах**, появление новых теоретических представлений и классификационных систем.
- **Обобщение материалов «переселенческих» почвенных исследований** начала XX в.

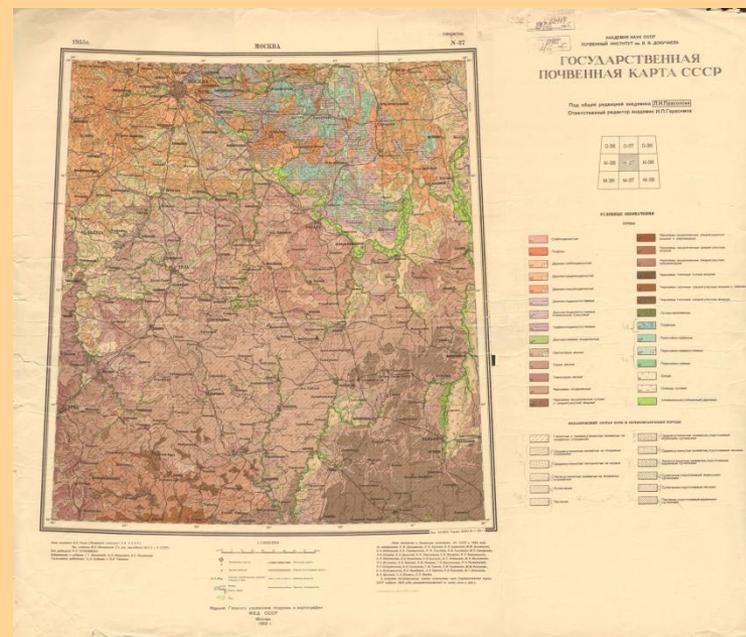
**Почвенная карта
азиатской части
СССР
Л.И. Прасолова,
масштаб 1:16 000 000,
1929 г.**



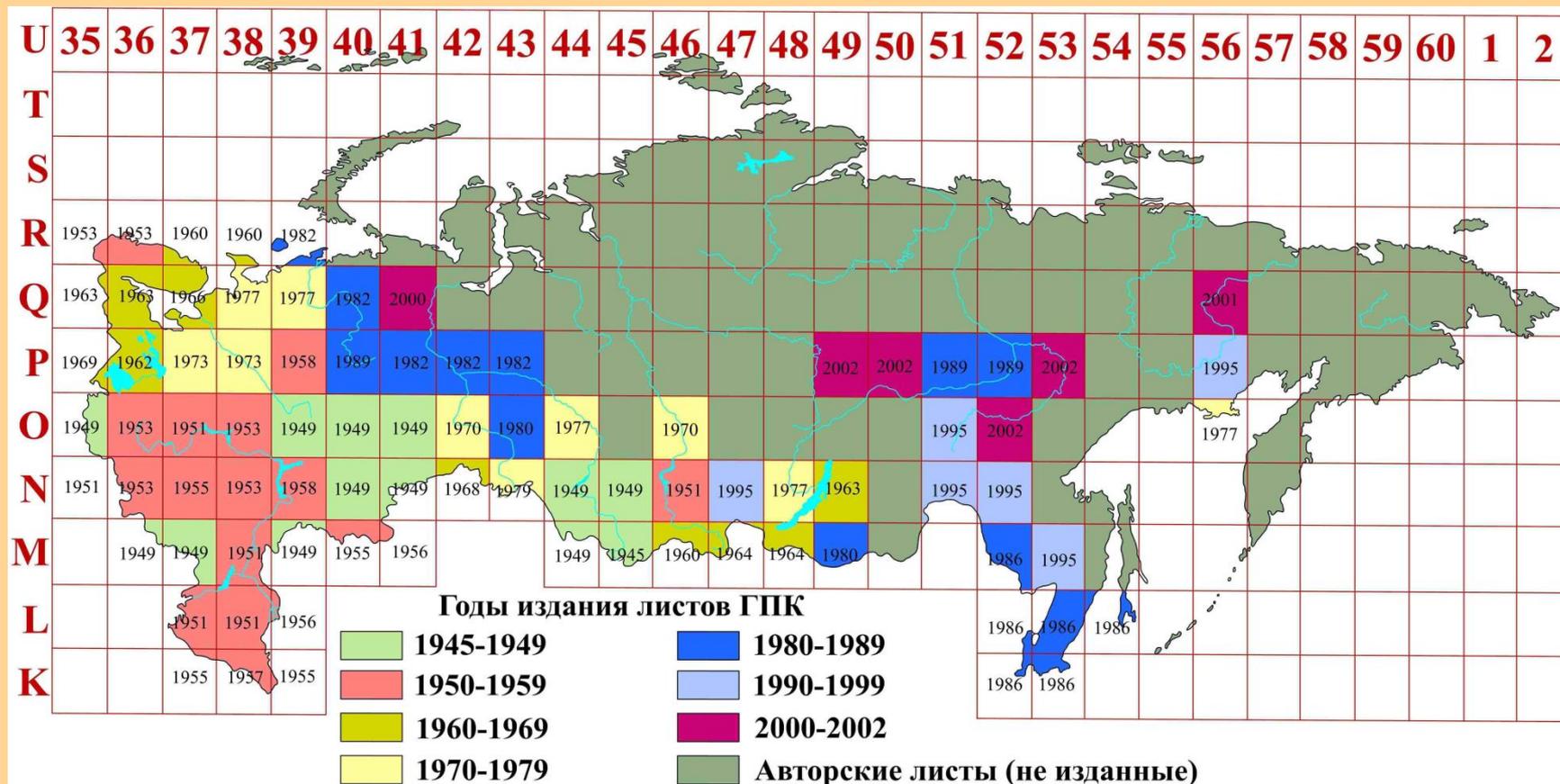
**Почвенная карта европейской
части СССР Л.И. Прасолова,
масштаб 1:7 000 000, (Атлас
промышленности СССР), 1930 г.**



- В 30-50-е гг. в связи с землеустройством колхозов и совхозов, мелиорацией заболоченных и засоленных почв, организацией ирригации в засушливых регионах, освоением новых районов земледелия в СССР работы по крупномасштабному картографированию почв приобрели широкий размах.
- **Крупно- и среднемасштабным картографированием почв** была охвачена большая часть сельскохозяйственной территории России.
- В 30-х гг. началось **составление Государственной почвенной карты СССР (1:1 000 000)** под руководством академика Л.И. Прасолова, а после него – И.П. Герасимова.



Листы Государственной почвенной карты масштаба 1:1 000 000



Деревня в 40-80-е годы XX века

- Антикрестьянская политика правительства в аграрном секторе.
- В 1979 г. в СССР прекратился абсолютный прирост колхозного населения.
- Аграрная политика 60-х – середины 80-х гг. была основана на значительных финансовых вливаниях в сельское хозяйство, не решала главной проблемы – отчуждения крестьянина от земли. Продолжалось падение сельскохозяйственного производства.
- К концу 80-х гг. XX в. сельское хозяйство – наиболее слабая отрасль, тяжёлое бремя для всей экономики страны.

Третья земельная реформа

Границы государства – от Киевской Руси до Российской Федерации



Владимир II



Владимир Ленин



Иосиф Сталин



Никита Хрущев



Леонид Брежнев



Юрий Андропов



Константин Черненко



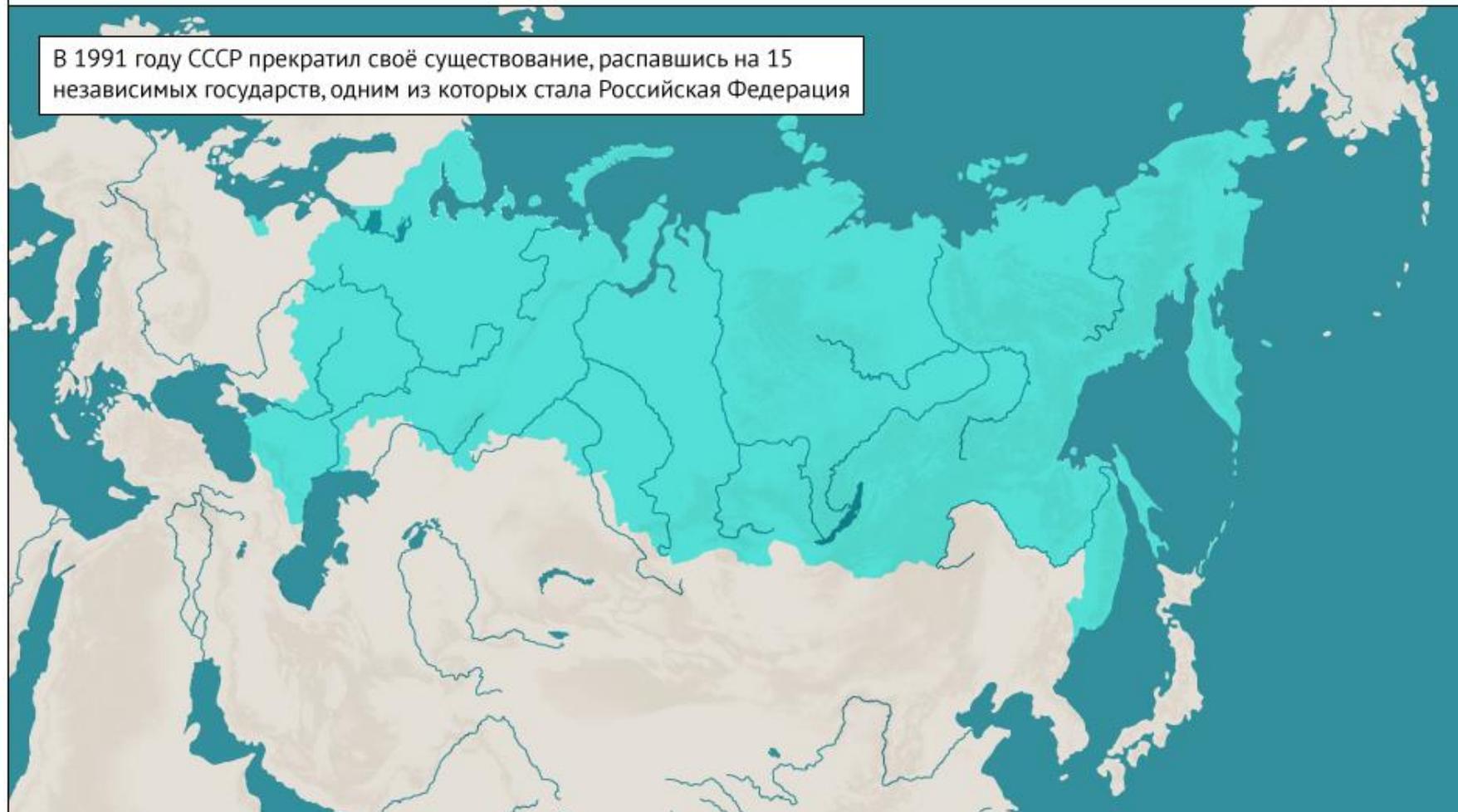
Михаил Горбачёв



Борис Ельцин

Российская Федерация в год образования (1991 г.)

В 1991 году СССР прекратил своё существование, распавшись на 15 независимых государств, одним из которых стала Российская Федерация



Территория на начало периода

Присоединенные территории

Утраченные территории

Распределение земельных угодий в России в 1990 году

(млн га)

<i>Землепользователи:</i>	Общая земельная площадь	сельхозугодья	пашня
Колхозы	139,9 (8%)	86,7	58,8
Совхозы и др. гос. с/х предприятия	507,7 (29,7%)	126,1	71,8
Межхозяйственные предприятия и организации АПК	0,5 (0,03%)	0,4	0,3
Колхозники, рабочие, служащие	4,0 (0,2%)	3,7	2,6
Госземзапас и лесные организации	1018,2 (59,6%)	7,0	0,2
Прочие землепользователи	38,6 (2,3%)	2,2	0,2
Итого	1709,8	224,8	132,8

- ***Направления реформы:***

- 1) реформирование отношений собственности на землю;
- 2) учёт и стоимостная оценка земельно-ресурсного потенциала в составе национального богатства страны и постановка его на государственный баланс;
- 3) организация эффективного управления земельными ресурсами страны.

- **Задачи:**

- ликвидация монополии государственной собственности на землю, развитие многоукладного хозяйства, различных форм землевладения и землепользования;
- создание механизма реализации прав граждан на получение и использование земли;
- коренная децентрализация управления земельными ресурсами;
- обеспечение приоритетов в области охраны земли и окружающей среды.

- *Закон РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 22 ноября 1990 г.*
- *Республиканская программа проведения земельной реформы на территории РСФСР, утверждённая Постановлением Совета Министров России № 30 от 18 января 1991 г.*
- *Законы РФ «О плате за землю» (октябрь 1991 г.), «О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков» (декабрь 1992 г.), Указ Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» от 27 октября 1993 г., Конституция РФ (12 декабря 1993 г.).*
- В 1990 г. создан Государственный комитет РСФСР по земельной реформе.

Первый этап реформирования земельных отношений

(октябрь 1990 года - ноябрь 1992 года)

- Государство отказалось от монополии собственности на землю;
- в стране был осуществлён *переход к многообразию форм собственности на землю и форм её использования* с одновременным её перераспределением;
- изменён правовой и экономический механизм регулирования земельных отношений;
- сформированы предпосылки для создания системы экологически безопасного землепользования и землевладения.

- Провозглашена *частная собственность на земельные участки, используемые для сельскохозяйственного производства* (земли фермеров, садоводов, находящиеся под личными подсобными хозяйствами, индивидуальным жилищным строительством, животноводческими кооперативами, а также находящиеся в колхозно-кооперативной и коллективно-долевой собственности) *и имущество сельскохозяйственных предприятий*. Земли переданы предприятиям в коллективную (совместную или **долевую**) собственность.
 - **но** не для всех категорий граждан и юридических лиц. Введен мораторий на куплю-продажу земли (от 5 до 10 лет), запрещено сдавать землю в залог, дарить, менять и совершать другие операции по её обороту.

Второй этап реформирования земельных отношений (1992 - 1993 годы)

- Сформирован *слой средних и мелких собственников земли*;
- улучшена структура управления земельными ресурсами;
- осуществлено обеспечение всех желающих приусадебными и садово-огородными участками;
- внедрён новый экономический механизм регулирования земельных отношений, стимулирования рационального использования и охраны земель;

- проведена реорганизация колхозов и совхозов, приватизация их земельной собственности, образование крестьянских и фермерских хозяйств;
- принято большое число правовых документов, регламентирующих стоимостные характеристики земли.
- Возник принципиально новый правовой механизм перераспределения участков между субъектами земельного права; фактически начал формироваться регулируемый государством *земельный рынок*.

Некоторые итоги за первые 10 лет проведения земельной реформы

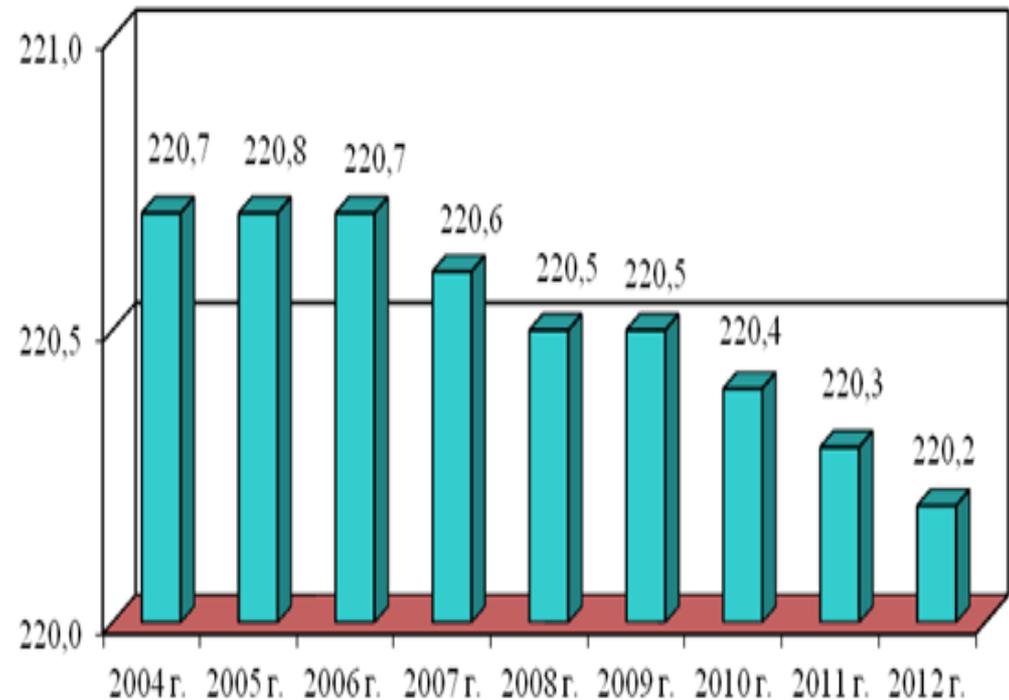
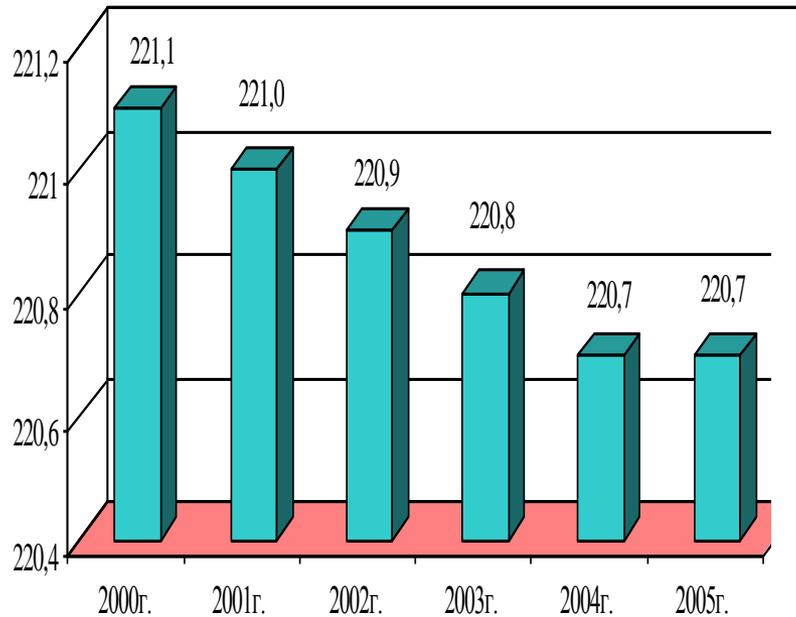
- Переход к рынку между всеми субъектами земельных отношений.
- Земля приобрела статус недвижимой собственности.
- Введение кадастрового номера, позволяющего идентифицировать любое землевладение и землепользование на территории России.
- Совершенствовался механизм установления стоимостных характеристик земли.
- Существенное сокращение площадей используемых с/х угодий (на 31,4 млн га – около 15%) и пашни – (12,9 млн га – около 10%).
- Ухудшение качественного состояния земель и, следовательно, значительное снижение урожайности с/х культур. Урожайность зерновых культур упала с 15,9 ц/га (в 1986-1990 гг.) до 12,9 ц/га (в 1996 г.) и менее 11,0 ц/га (к концу 90-х гг.).

Заключительный этап проведения реформы

- Федеральная целевая программа «Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999-2002 годы» (1999).
- Федеральные законы «О государственном земельном кадастре» (2000), «О разграничении государственной собственности на землю» и «О землеустройстве» (2001), «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (2002).
- ***Земельный кодекс Российской Федерации (2001).*** Упорядочил и связал в единую систему изданные за время проведения реформы законодательные акты РФ и субъектов РФ, утвердил основы современного земельного законодательства России.

- Закон РФ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (2004).
- Распоряжение Правительства РФ Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы» (2005).

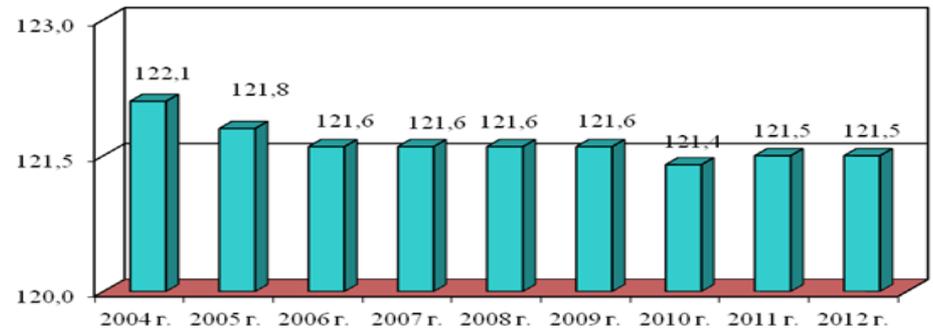
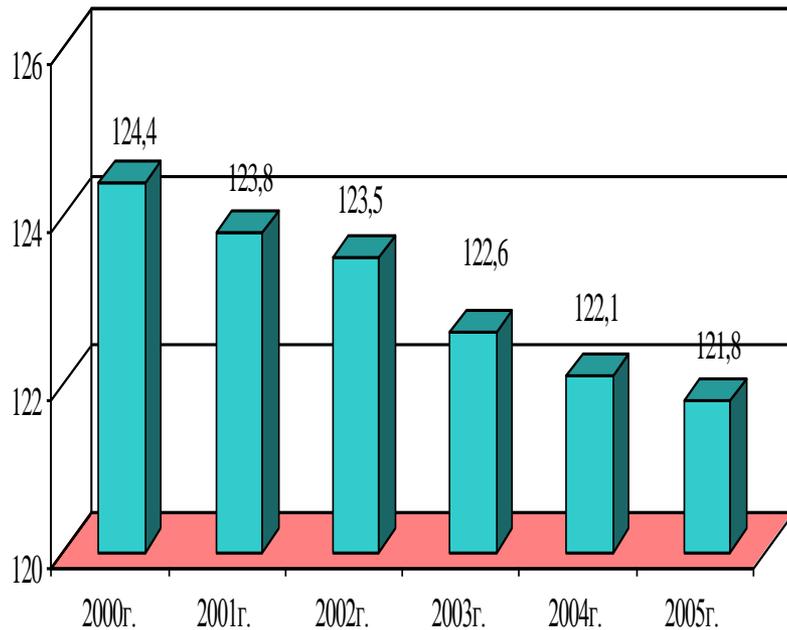
Динамика площади сельскохозяйственных угодий в границах Российской Федерации за период 2000-2012 годов (млн га)



Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2005 году»

Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2012 году»

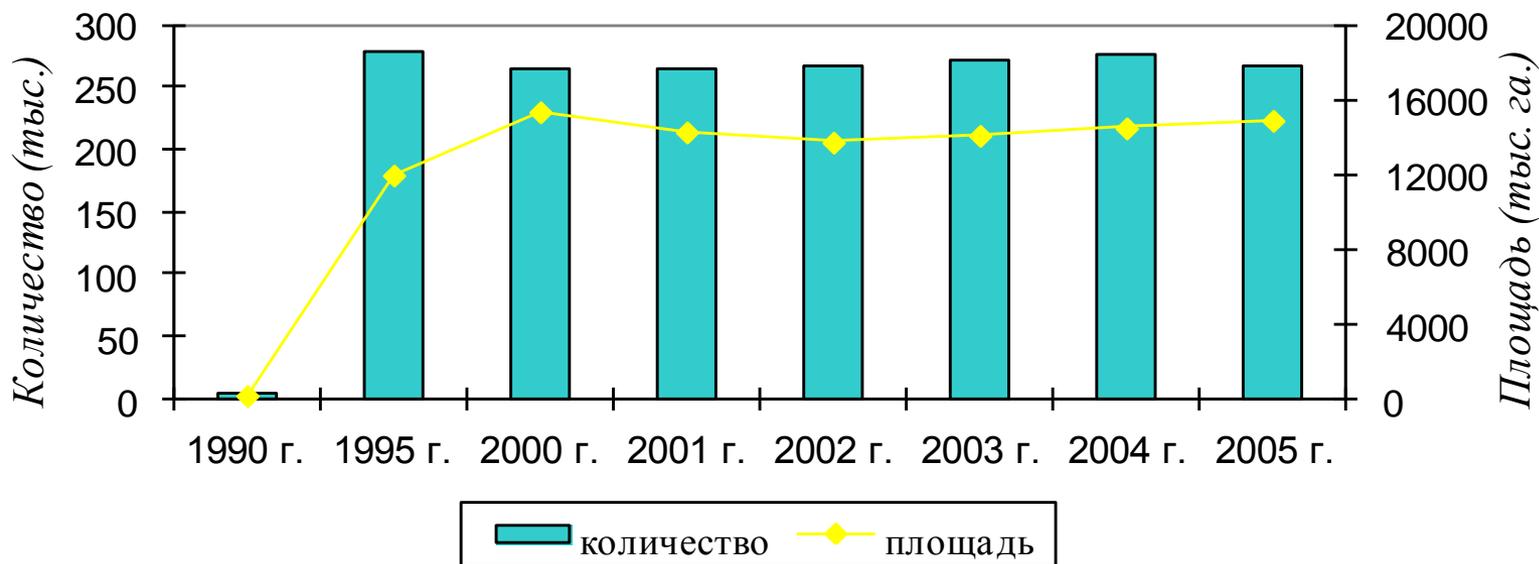
Динамика площади пашни в границах Российской Федерации за период 2000-2012 годов (млн га)



Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2005 году»

Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2012 году»

Динамика количества крестьянских (фермерских) хозяйств и занимаемой ими площади за период 1990-2005 годов



Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2005 году»

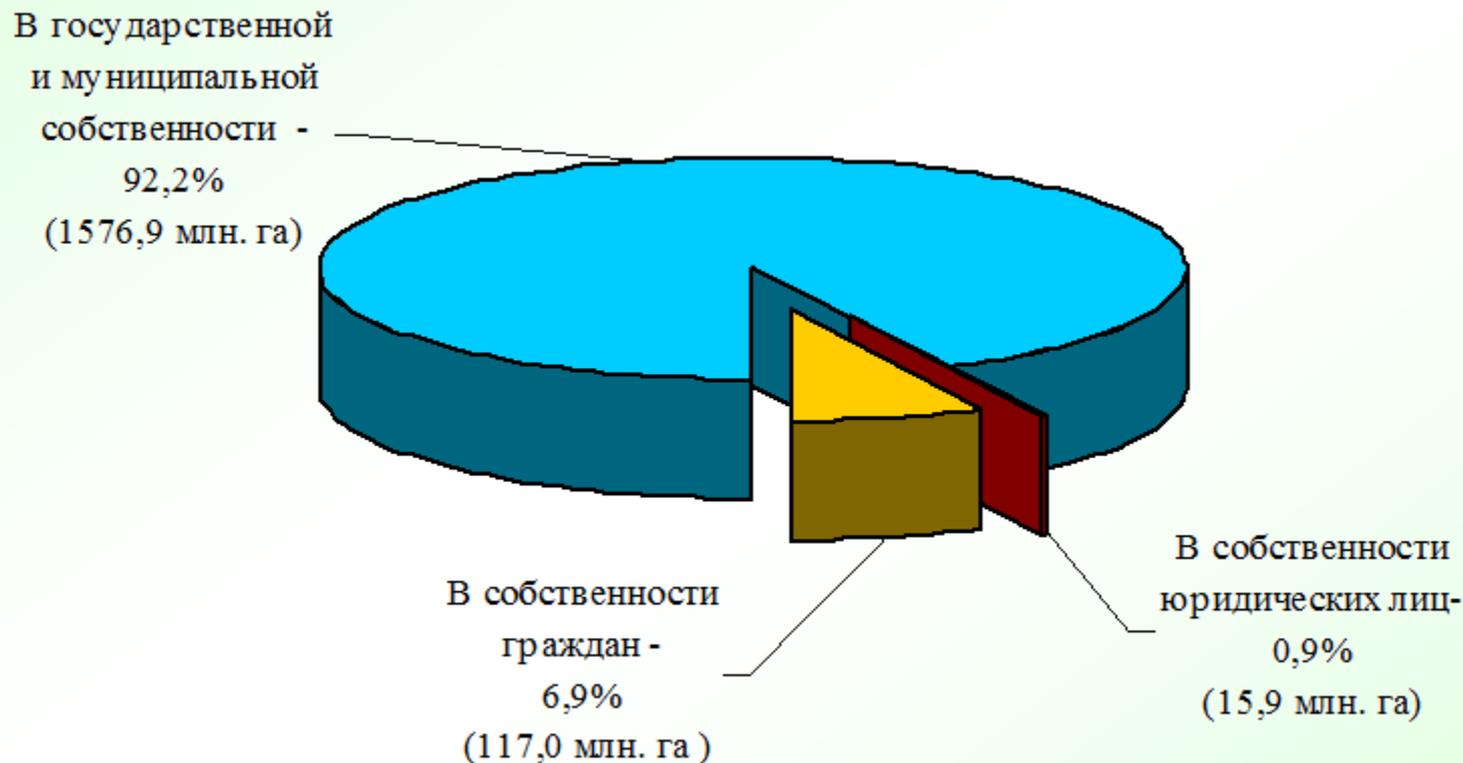
Критерии завершения третьей земельной реформы:

- **приватизация** земли всеми имеющими на это право гражданами и юридическими лицами;
- **разграничение** всех неприватизированных (государственных) земель по уровням собственности (федеральная, субъектов Федерации, муниципальная);
- создание в основном **рынка землеустроительных услуг**, автоматизированной системы государственного земельного **кадастра** и **регистрации прав** на землю, проведение массовой **оценки земли**;
- осуществление **инвентаризации**, межевания, государственного учёта и **регистрации прав** на землю на **большой части территории страны**;
- **перераспределение** всех основных массивов **сельскохозяйственных земель**.

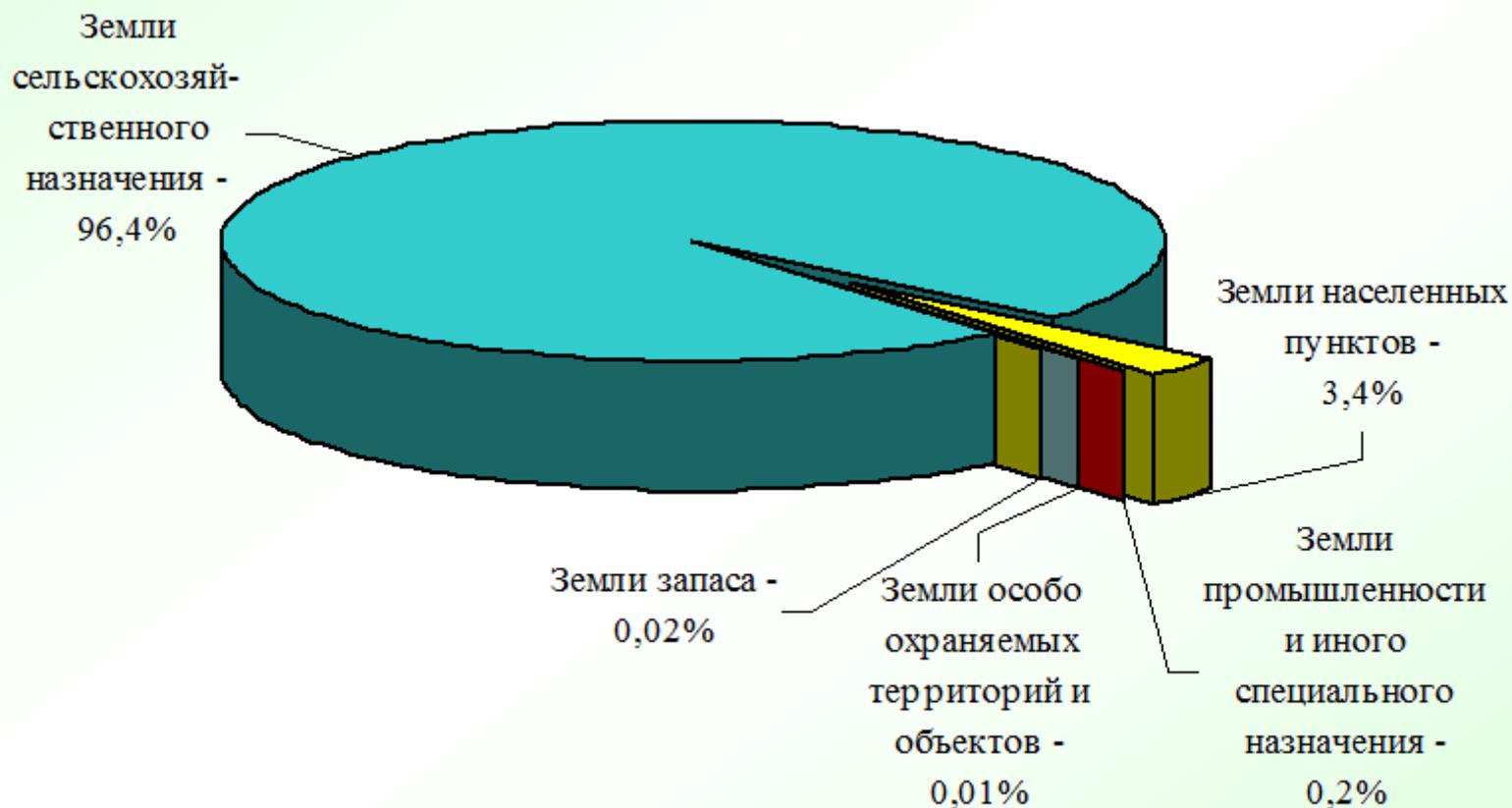
Субъекты земельных отношений

- Участники земельных отношений – граждане, юридические лица, РФ, субъекты РФ, муниципальные образования.
- Владение земельными участками может осуществляться:
 - на праве собственности;
 - на праве пожизненного наследуемого владения;
 - на праве постоянного (бессрочного) пользования;
 - на праве ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут);
 - по договору аренды, договору субаренды.

Структура земель РФ по формам собственности



Структура земель, находящихся в собственности граждан и юридических лиц (в частной собственности), по категориям земель



Доля приватизированных земель в общей площади земель субъектов РФ



Примечание: названия областей, одноименные с их центрами, на карте-схеме не подписаны.

- Частная собственность на землю носит в значительной мере формальный характер.
- В частной собственности **133 млн га** земель, из которых **93,2 млн га** (70%) приходится на **«земельные доли»** (паи). (10 лет назад – 86,4%)
- Долевое участие не имеет твёрдой экономической основы, владельцы долей часто непосредственно не связаны с с/х производством.
- В 2013 году в субъектах РФ продолжал уточняться правовой статус и принадлежность земельной доли в составе с/х предприятия. Однозначно право собственности на земельную долю определяется только после регистрации этого права в соответствии с установленным законодательством порядком.

Наталья Литвинова

Аграрии поневоле

Российское сельское хозяйство развивается по экстенсивному пути. Для прорыва в отрасли необходимо решить вопрос с собственностью на землю, изменить систему госфинансирования и регулирования и внедрять ресурсосберегающие технологии.

(25 апреля – 1 мая 2011 № 16)

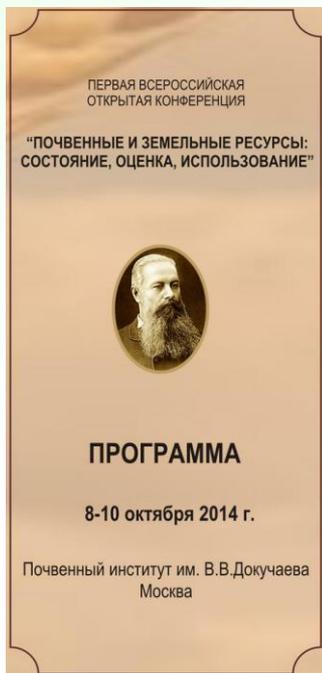


Реальное технологическое состояние земледелия находится в перманентном кризисе, который начался ещё в советские времена.

Причины:

1. Не решена задача формирования класса эффективных собственников.
2. Нестабильная рыночная ситуация (вопросы ценообразования, экспорта).
3. Низкий уровень государственного участия (1% бюджета против 10% в странах ЕС и США).
4. Недоступность минеральных удобрений (важно при экстенсивном земледелии).
5. Отсутствие специальных служб внедрения достижений аграрной науки в практику.
6. Проблемы в подготовке кадров.

А.Л. Иванов
**«Состояние,
рациональное
использование
и охрана
земельных
(почвенных)
ресурсов
Российской
Федерации»**



- Не обеспечен среднемировой уровень урожайности зерна – 3 т (В РФ почти половина мировых резервов черноземов и пятая часть запасов пресной воды).
- Деградация почв по агрохимическим показателям (РФ крупнейший мировой экспортёр минеральных удобрений, на нужды страны – 1/10 часть).
- Возвращению в оборот подлежит 10-12 млн га залежных земель.
- Угрожающая деградация почвенного покрова сельскохозяйственных угодий.
- В ходе земельной реформы разрушена земельная служба.
- Законодательные противоречия в вопросах собственности (государственной, частной, паевой).
- Земельное законодательство чрезвычайно усложнено и противоречиво.
- Необходимость землеустроительных работ:
 - Генеральное межевание земель РФ;
 - систематическая (раз в 5 лет) инвентаризация земель;
 - возобновление почвенных, геоботанических, агрохозяйственных обследований земель;
 - другие мероприятия.

Сельское хозяйство России

- С 2000-х годов является одной из наиболее активно и успешно развивающихся отраслей экономики.
- Доля сельского хозяйства в ВВП России составляет 4,7% (2009 г.). Доля занятых в сельском хозяйстве — 10% (2008 г.).
- По состоянию на 2013 год сельхозпроизводство в России составляло около 90% от уровня 1990 г. При этом повысилось качество продукции в ряде областей, а также снизились потери при хранении, транспортировке и реализации продукции.
- Доктрина продовольственной безопасности утверждена в 2010 г. Показатели продовольственной безопасности рассчитывались, исходя из доли отечественной продукции в общем объеме продовольствия в стране.
- Новая доктрина продовольственной безопасности страны (к 14 октября 2015 г.). Оценка – по показателю самообеспеченности (процентное соотношение российского производства к внутреннему потреблению). Отслеживание параметров продовольственной безопасности по регионам.
- Задача – импортозамещение плюс освоение зарубежных рынков.

Татарстан обеспечивает себя мясом на 111%, молоком — на 120%, яйцом — на 111%, сахаром — на 157%, картофелем — на 260%, хлебной продукцией — на 113%, полностью в этом году будет покрыта и потребность в овощах.