

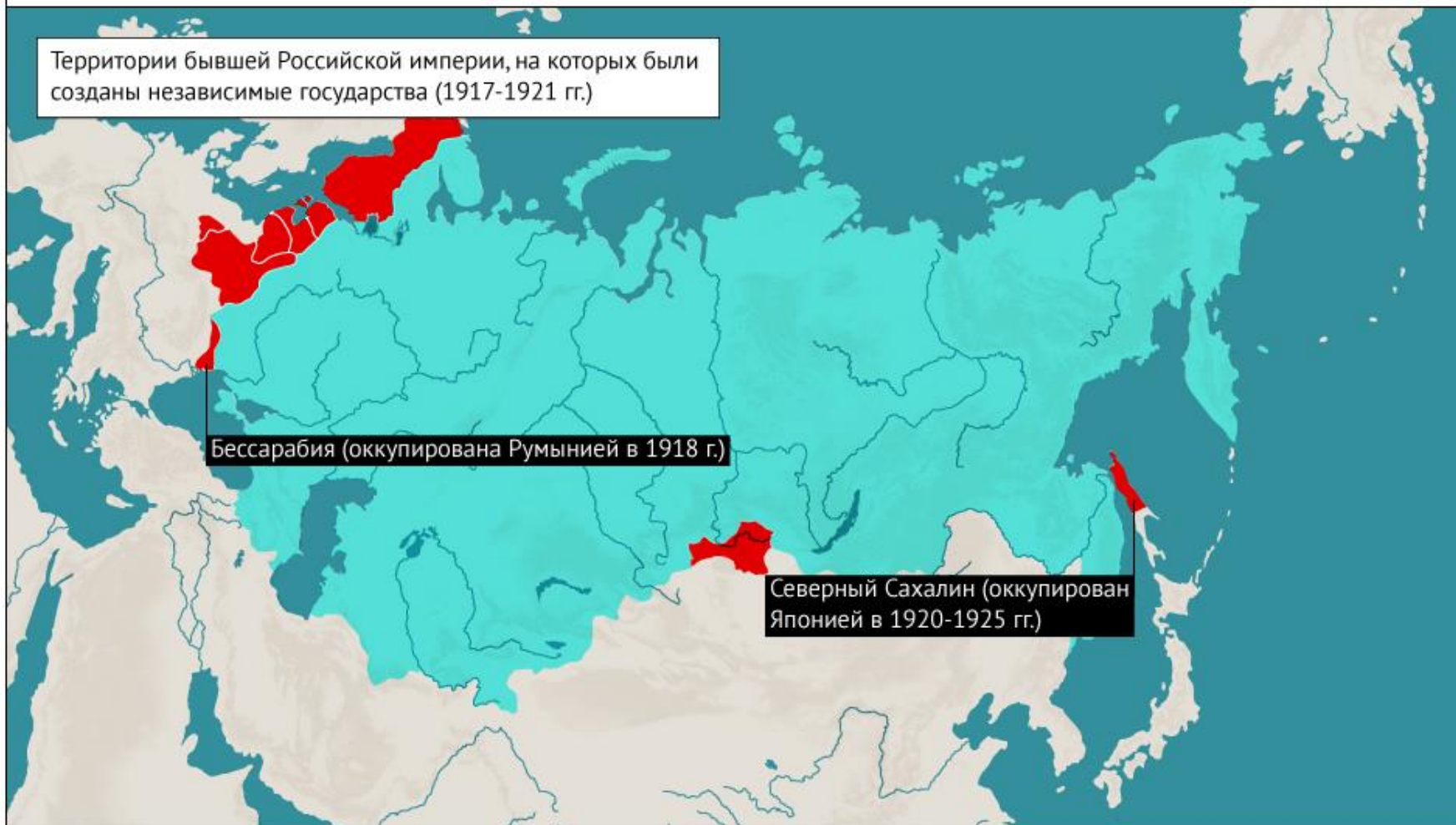
**Землепользование в советское  
время  
(ещё одна земельная реформа!  
1917-1918)**

# Границы государства – от Киевской Руси до Российской Федерации



## Границы СССР в год образования

Территории бывшей Российской империи, на которых были созданы независимые государства (1917-1921 гг.)

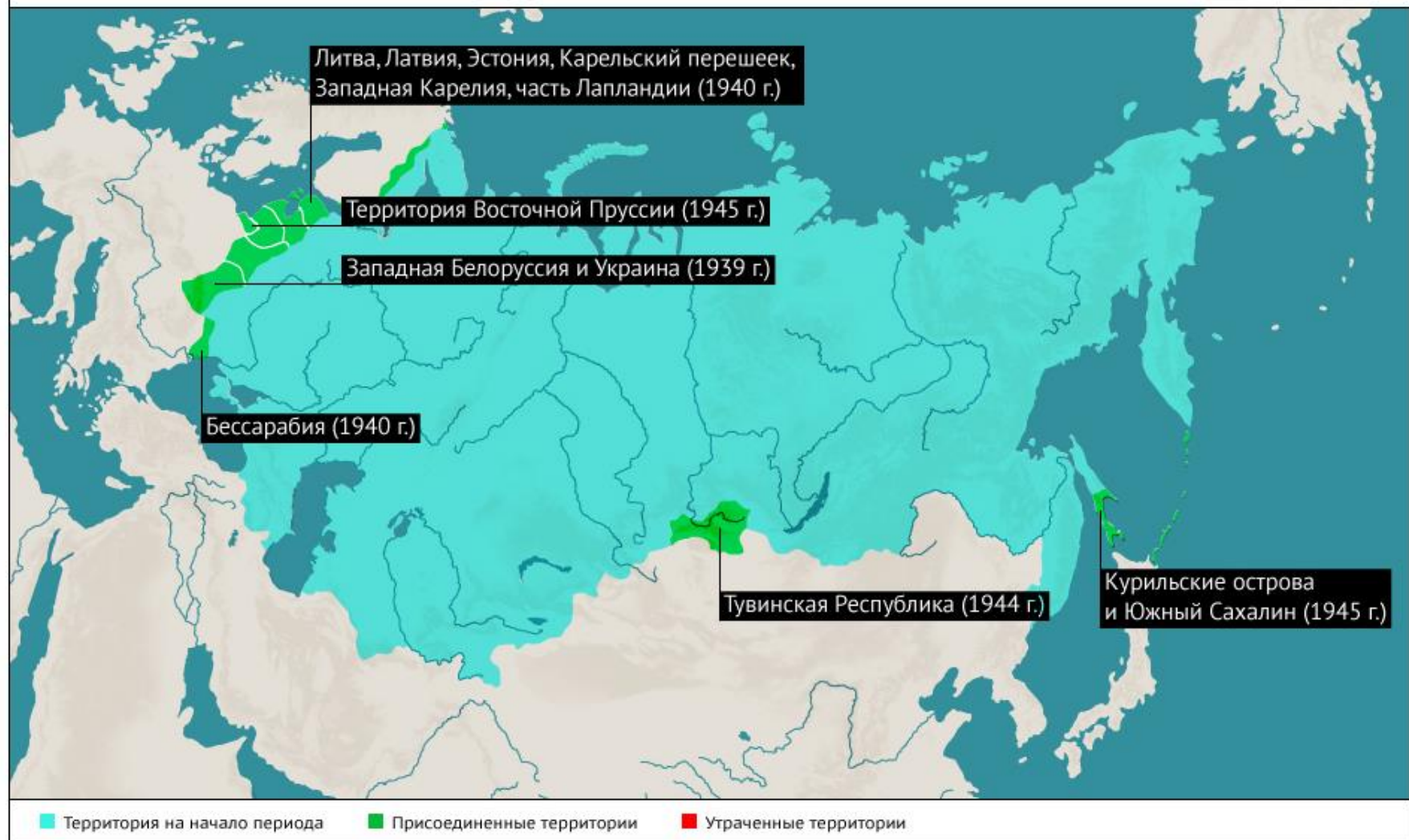


■ Территория на начало периода   ■ Присоединенные территории   ■ Утраченные территории

# Границы государства – от Киевской Руси до Российской Федерации



## Границы СССР после Великой Отечественной войны



- **Декрет о земле 27 октября 1917 г.** принят II Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов. Безвозмездная конфискация частновладельческих земель и обращение всех земель в *общенародное достояние*, запрещение купли-продажи земли, недопущение наёмного труда, запрещение аренды, уравнительное распределение земель между трудящимися.

- **Закон о социализации земли 27 января 1918 г.**

Отменял всякую собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы; передавал землю безо всякого выкупа в *пользование всего трудового народа*; устанавливал порядок уравнительного распределения земли; объявлял государственную монополию на торговлю хлебом, сельскохозяйственными машинами и семенами; устанавливал в государстве следующие виды сельскохозяйственного землепользования (по приоритетности):

- 1) *совхозы*;

- 2) *сельскохозяйственные коммуны*;

- 3) *сельскохозяйственные товарищества*;

- 4) *сельские общества*;

- 5) *отдельные лица и семьи*.

- Крестьяне получили более 150 млн га удельных, помещичьих и церковных земель;
- получили помещичий инвентарь стоимостью 300-350 млн руб.;
- были освобождены от платежей за аренду и покупку земли, от налогов на крестьянские наделы;
- были аннулированы их долги Крестьянскому банку (более 1 млрд руб.)

- Соединение «двух утопий: *бедняцко-средняцкой* с её стремлением к уравнительному землепользованию (общинная традиционность, патриархальность, натуральное хозяйство) и *коммунистической* (отрыв крестьянства от собственности, создание крупного общественного производства в сельском хозяйстве)».

- Крестьяне стали пользователями обобществлённой земли.
- Как распорядиться землёй? 2/3 всех крестьян ранее были безземельными и малоземельными. Они не имели достаточного количества инвентаря, скота, семян. Крестьяне не могли без помощи государства засеять полученную землю.
- Государство поощряло их инициативу в грабеже богатых и зажиточных крестьян.
- ***Состояние войны в деревне.***

# Чрезвычайные меры в деревне (1918-1920 годов)

- Период военного коммунизма. Диктатура пролетариата в деревне.
- В мае 1918 г. был обнародован *Декрет о продовольственной диктатуре*, затем – *Декрет об организации комитетов бедноты*. Началось создание продотрядов.
- В январе **1919 г.** принят ***Декрет о введении продразверстки в деревне***. Товарные отношения в деревне заменены распределительными. Комбеды и вооруженные продотряды изымали у крестьян не только излишки, но и необходимую часть хлеба.



- Грабительская политика правительства по отношению к крестьянам. Многочисленные государственные повинности, которые они должны были нести: хлебная, трудовая, гужевая, воинская и другие, – восстанавливали общность интересов всего крестьянства.
- Первые годы советской власти были годами борьбы между государством и крестьянами.
- **Гражданская война** (не только борьба рабочих и крестьян против помещиков и буржуазии, против интервенции). **Крестьянское повстанческое движение. Восстания в Красной Армии.**

- *1918-1921 гг.* – массовые крестьянские выступления против советской власти.
- Крестьянские волнения в 22 губерниях Центральной России; верхнедонское восстание казаков; движение крестьян под предводительством атаманов на Украине; восстание в Туркестанской дивизии; восстание крестьян в Тамбовской и близлежащих губерниях; восстание моряков Кронштадта. (Армия на 77% состояла из крестьян.)
- За три года после революции в стране **погибло 10,5 млн человек**, из них 8,2 млн – мирное население.

# Новая экономическая политика (нэп)

- В марте **1921 г.** X съезд РКП(б) принял решение о переходе к новой экономической политике. **Замена продразверстки продналогом.**
- Одновременное развитие промышленности и сельского хозяйства в России, основанное на союзе рабочих и крестьян.
- В августе 1921 г. был принят *Декрет «О сельскохозяйственной кооперации»*.
- В мае 1922 г. *Закон о трудовом землепользовании*.
- **Земельный кодекс РСФСР (1922 г.).** Государственная собственность на землю. Различные формы землепользования: общинное, участковое, землепользование товариществ.

- В 1924 г. натуральный продовольственный налог был заменен *единым денежным сельскохозяйственным налогом*.
- Сельское население страны в 1925 г. (%):
  - кулаки* – 4,5
  - середняки* – 67
  - сельскохозяйственный пролетариат* – 4,5
  - беднота* – 24
- Преобладающей формой в деревне оставалось мелкое частное крестьянское хозяйство.
- Надежды на возрождение экономики не оправдались. Зима 1928-1929 гг. – хлебозаготовительный кризис.

# Коллективизация и раскулачивание (1929-1937 годы)

- Крестьяне из мелких или средних собственников фактически превратились в крепостных работников советского государства, которые почти ничего не получали за свой труд.
- Крестьяне были ограничены в гражданских правах. Паспортная система 1932 г. Колхозникам паспорта не выдавались, из колхоза было разрешено отлучаться лишь по справке с указанием цели и срока отлучки. На них не распространялись государственное пенсионное обеспечение, выплаты и льготы.
- В 1937 г. в стране была завершена *сплошная коллективизация крестьянских хозяйств*, следствием чего явились *снижение сельскохозяйственного производства и разорение деревни*.

# Голод в СССР в 1932–1933 гг.

Голодом была охвачена территория около 1,5 млн кв. километров с населением в 65,9 млн человек



СССР

Голод 1932–1933 гг., разразившийся в период коллективизации, унес жизни миллионов людей

○ Ленинград

○ Москва

УКРАИНСКАЯ ССР

Массовый голод, охвативший обширные территории Украинской ССР, по разным данным унес жизни от четырех до семи млн человек

КАЗАХСКАЯ АССР

Ученые оценивают людские потери от голода в республике от полутора до двух млн человек. Сокращение сельского населения – на 30,9%

РСФСР

В РСФСР погибло 2,5 млн человек. В процентном отношении как минимум четыре региона РСФСР (Саратовская область, АССР немцев Поволжья, Азово-Черноморский край, Челябинская область) пострадали больше, чем Украина

План хлебозаготовок в 1932 г. был составлен исходя из предварительных данных о более высоком урожае (в реальности он оказался в два-три раза ниже), а руководство страны требовало неукоснительного его соблюдения, на местах началось фактически полное изъятие собранного хлеба у крестьян



И. Сталин

Планы хлебозаготовок и других поставок сельскохозяйственной продукции колхозами, совхозами и единоличными хозяйствами устанавливались при непосредственном участии Сталина, Молотова, Кагановича с ориентацией на максимально возможный уровень. Из Центра шли грозные директивы о необходимости выполнения плана любой ценой, и все попытки местных властей добиться его уменьшения решительно пресекались.

[http://ria.ru/history\\_infografika/](http://ria.ru/history_infografika/)

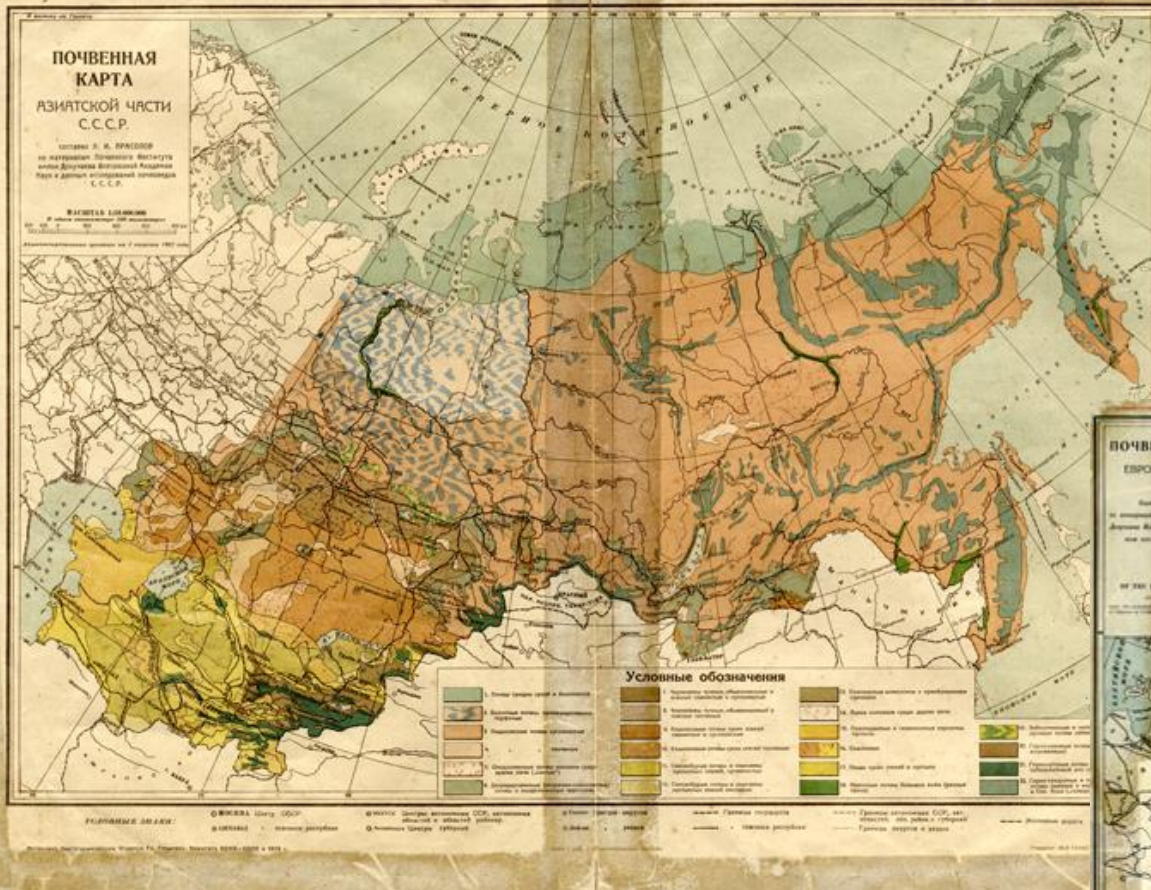
# Массовый голод в СССР 1932-1933 годов

- Общие оценки числа жертв голода – до 8 млн человек. Одна из величайших гуманитарных катастроф советского периода.
- Официальная оценка, подготовленная Государственной Думой РФ в изданном 2 апреля 2008 г. заявлении «Памяти жертв голода 30-х годов на территории СССР»: на территории Поволжья, Центрально-Черноземной области, Северного Кавказа, Урала, Крыма, части Западной Сибири, Казахстана, Украины и Белоруссии «от голода и болезней, связанных с недоеданием» в 1932-1933 годах погибло около 7 миллионов человек, причиной чему были «репрессивные меры для обеспечения хлебозаготовок», которые «значительно усугубили тяжелые последствия неурожая 1932 года».

- В 20-х гг. XX в. наступил новый период в изучении, использовании и освоении почвенных ресурсов.
- В соответствии с новым социально-экономическим строем и новым земельным законодательством были широко развернуты работы по изучению и **инвентаризации почвенных ресурсов**, организации **нового общественного землевладения** и **внутрихозяйственного землеустройства**.
- Особенно большое развитие получили **крупномасштабные почвенно-картографические исследования** в целях внутрихозяйственного землеустройства, введения севооборотов, агрохимического обслуживания и мелиорации почв.
- Массовый характер почвенных исследований обусловил **приток новых сведений о почвах**, появление новых теоретических представлений и классификационных систем.
- **Обобщение материалов «переселенческих» почвенных исследований** начала XX в.



**Почвенная карта  
азиатской части  
СССР  
Л.И. Прасолова,  
масштаб 1:16 000 000,  
1929 г.**

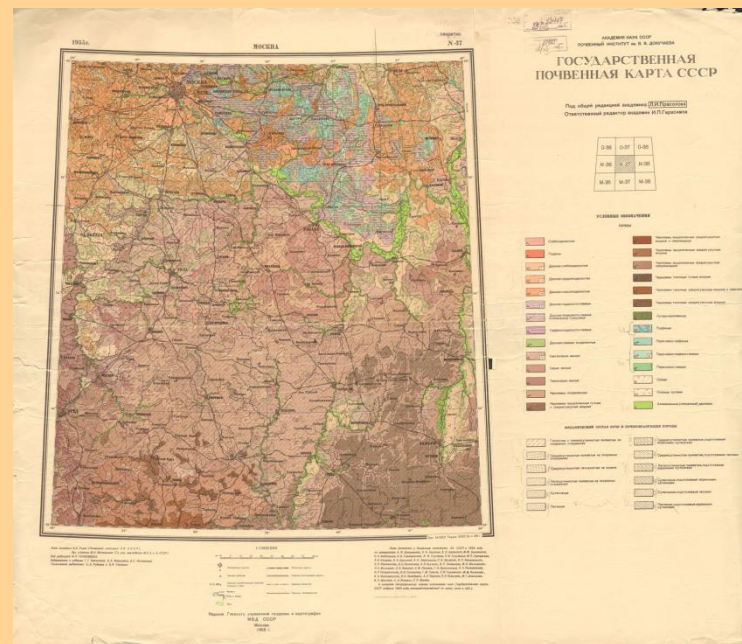


**Почвенная карта европейской  
части СССР Л.И. Прасолова,  
масштаб 1:7 000 000, (Атлас  
промышленности СССР), 1930 г.**

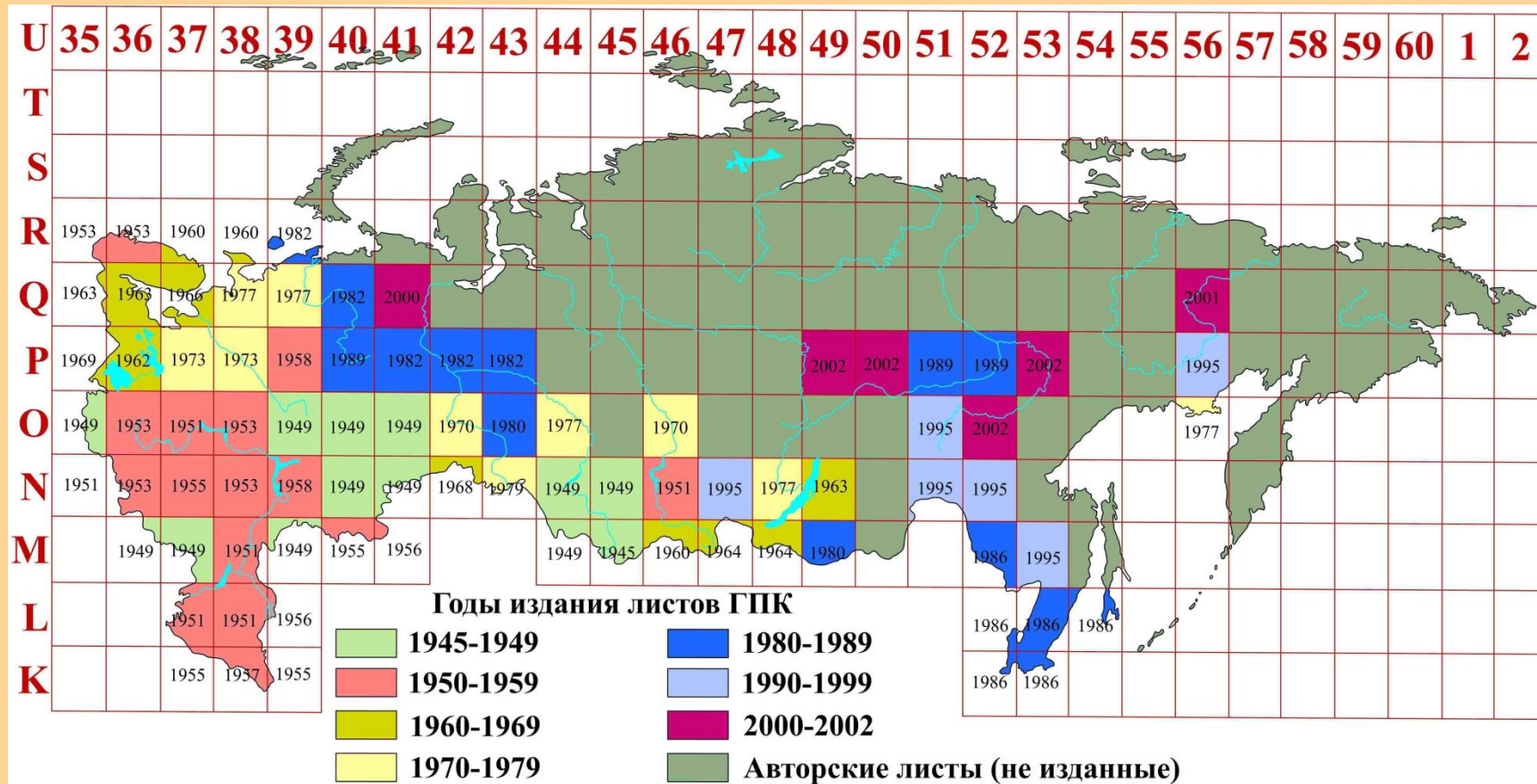


- В 30-50-е гг. в связи с землеустройством колхозов и совхозов, мелиорацией заболоченных и засоленных почв, организацией ирригации в засушливых регионах, освоением новых районов земледелия в СССР работы по крупномасштабному картографированию почв приобрели широкий размах.
- **Крупно- и среднемасштабным картографированием почв** была охвачена большая часть сельскохозяйственной территории России.

- В 30-х гг. началось **составление Государственной почвенной карты СССР (1:1 000 000)** под руководством академика Л.И. Прасолова, а после него – И.П. Герасимова.



# Листы Государственной почвенной карты масштаба 1:1 000 000



# Деревня в 40-80-е годы XX века

## Антикрестьянская политика в аграрном секторе

- После окончания войны – **ужесточение контроля над деревней**.
- Возвращение в колхозный фонд земель, «незаконно присвоенных колхозниками». За всякое «посягательство на государственную или колхозную собственность» – от 5 до 25 лет лагерей. Рекомендация колхозникам продать государству мелкий скот – за полгода тайком было забито более 2-х млн голов скота.
- С 1954 г. началось освоение целинных земель. В первые годы дало прибавку урожая, но привело к запустению областей Нечерноземья. С конца 60-х гг.: падение естественного прироста, старение населения, дефицит трудовых ресурсов в сельской местности.

- В 1964 г. введено пенсионное обеспечение колхозников.
- В 1966 г. оплата колхозников по трудодням, состоявшая из натуральной части и денежной, была заменена гарантированной ежемесячной зарплатой из государственного бюджета. Это явилось фактом состоявшегося **раскрестьянивания**.
- В 1974 г. началась поэтапная законная отмена «крепостного права» в СССР. По «Положению о паспортной системе в СССР» паспорта стали выдавать всем гражданам СССР с 16-летнего возраста, включая и колхозников. За шесть лет в сельской местности было выдано 50 млн паспортов.
- В 1979 г. в СССР прекратился абсолютный прирост колхозного населения.

- Аграрная политика *60-х – середины 80-х гг.* была основана на значительных финансовых вливаниях в сельское хозяйство, не решала главной проблемы – отчуждения крестьянина от земли. Продолжалось ***падение сельскохозяйственного производства.***
- К концу 80-х гг. XX в. ***сельское хозяйство – наиболее слабая отрасль,*** тяжёлое бремя для всей экономики страны.

# ***Третья земельная реформа***

# Границы государства – от Киевской Руси до Российской Федерации



Владимир II



Владимир Ленин



Иосиф Сталин



Никита Хрущев



Леонид Брежнев



Юрий Андропов



Константин Черненко



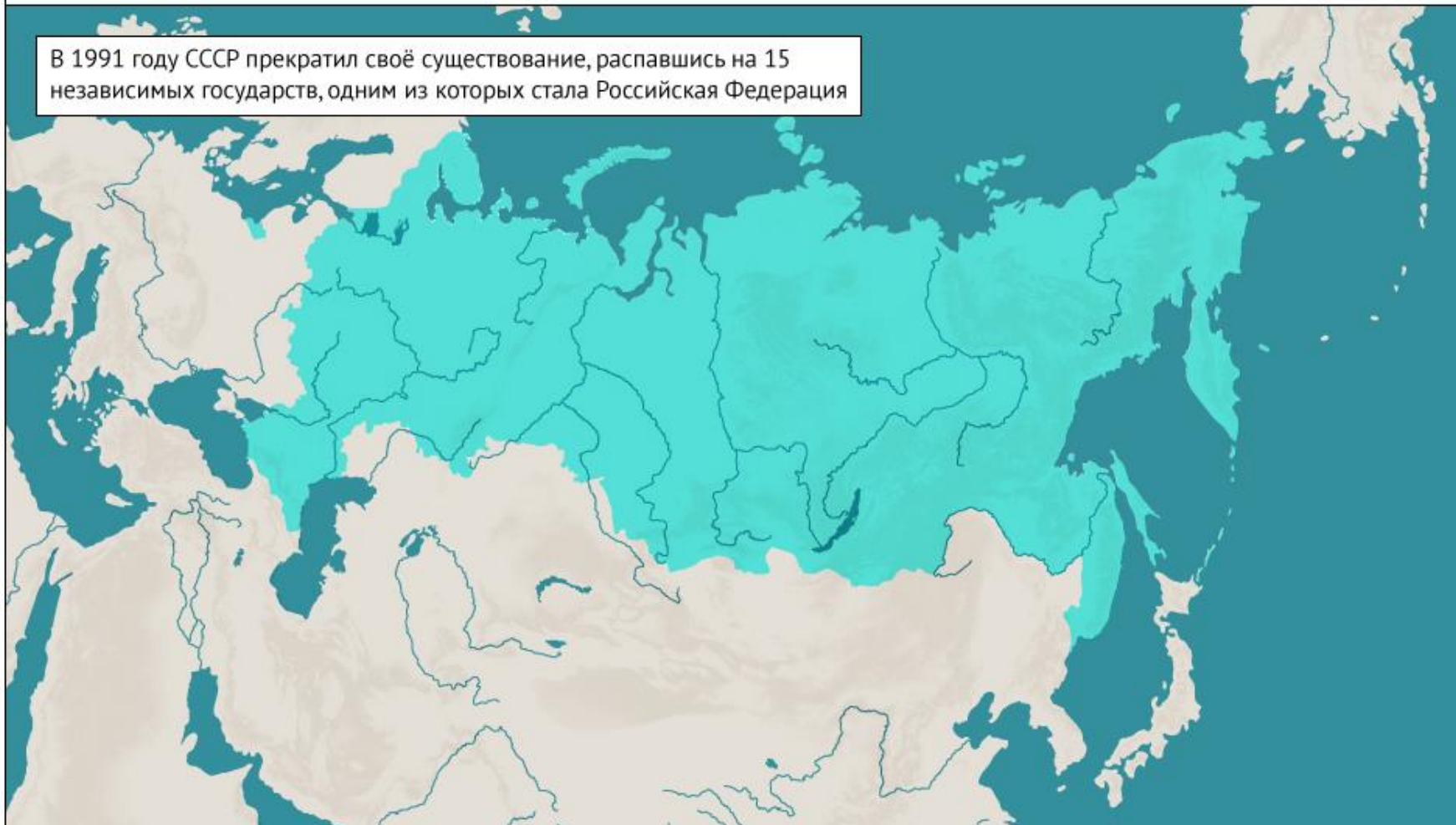
Михаил Горбачев



Борис Ельцин

## Российская Федерация в год образования (1991 г.)

В 1991 году СССР прекратил своё существование, распавшись на 15 независимых государств, одним из которых стала Российская Федерация



Территория на начало периода

Присоединенные территории

Утраченные территории



## Распределение земельных угодий в России в 1990 году

(млн га)

| <i>Землепользователи:</i>                      | Общая земельная площадь | сельхозугодья | пашня |
|--|-------------------------|---------------|-------|
| Колхозы  | 139,9 (8%)              | 86,7          | 58,8  |
| Совхозы и др. гос. с/х предприятия             | 507,7 (29,7%)           | 126,1         | 71,8  |
| Межхозяйственные предприятия и организации АПК | 0,5 (0,03%)             | 0,4           | 0,3   |
| Колхозники, рабочие, служащие                  | 4,0 (0,2%)              | 3,7           | 2,6   |
| Госземзапас и лесные организации               | 1018,2 (59,6%)          | 7,0           | 0,2   |
| Прочие землепользователи                       | 38,6 (2,3%)             | 2,2           | 0,2   |
| Итого  | 1709,8                  | 224,8         | 132,8 |

- ***Направления реформы:***

- 1) реформирование отношений собственности на землю;
- 2) учёт и стоимостная оценка земельно-ресурсного потенциала в составе национального богатства страны и постановка его на государственный баланс;
- 3) организация эффективного управления земельными ресурсами страны.

- **Задачи:**

- ликвидация монополии государственной собственности на землю, развитие многоукладного хозяйства, различных форм землевладения и землепользования;
- создание механизма реализации прав граждан на получение и использование земли;
- коренная децентрализация управления земельными ресурсами;
- обеспечение приоритетов в области охраны земли и окружающей среды.

- *Закон РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 22 ноября 1990 г.*
- *Республиканская программа проведения земельной реформы на территории РСФСР, утверждённая Постановлением Совета Министров России № 30 от 18 января 1991 г.*
- *Законы РФ «О плате за землю» (октябрь 1991 г.), «О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков» (декабрь 1992 г.), Указ Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» от 27 октября 1993 г., Конституция РФ (12 декабря 1993 г.).*
- В 1990 г. создан Государственный комитет РСФСР по земельной реформе.

# **Первый этап реформирования земельных отношений**

**(октябрь 1990 года - ноябрь 1992 года)**

- Государство отказалось от монополии собственности на землю;
- в стране был осуществлён *переход к многообразию форм собственности на землю и форм её использования* с одновременным её перераспределением;
- изменён правовой и экономический механизм регулирования земельных отношений;
- сформированы предпосылки для создания системы экологически безопасного землепользования и землевладения.

- Провозглашена *частная собственность на земельные участки, используемые для сельскохозяйственного производства* (земли фермеров, садоводов, находящиеся под личными подсобными хозяйствами, индивидуальным жилищным строительством, животноводческими кооперативами, а также находящиеся в колхозно-кооперативной и коллективно-долевой собственности) *и имущество сельскохозяйственных предприятий*. Земли переданы предприятиям в коллективную (совместную или **долевую**) собственность.
  - **но** не для всех категорий граждан и юридических лиц. Введен мораторий на куплю-продажу земли (от 5 до 10 лет), запрещено сдавать землю в залог, дарить, менять и совершать другие операции по её обороту.

## **Второй этап реформирования земельных отношений (1992 - 1993 годы)**

- Сформирован *слой средних и мелких собственников земли*;
- улучшена структура управления земельными ресурсами;
- осуществлено обеспечение всех желающих приусадебными и садово-огородными участками;
- внедрён новый экономический механизм регулирования земельных отношений, стимулирования рационального использования и охраны земель;

- проведена реорганизация колхозов и совхозов, приватизация их земельной собственности, образование крестьянских и фермерских хозяйств;
- принято большое число правовых документов, регламентирующих стоимостные характеристики земли.
- Возник принципиально новый правовой механизм перераспределения участков между субъектами земельного права; фактически начал формироваться регулируемый государством *земельный рынок*.



## ***Заключительный этап проведения реформы***

- Федеральная целевая программа «Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999-2002 годы» (1999).
- Федеральные законы «О государственном земельном кадастре» (2000), «О разграничении государственной собственности на землю» и «О землеустройстве» (2001), «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (2002).
- ***Земельный кодекс Российской Федерации (2001).*** Упорядочил и связал в единую систему изданные за время проведения реформы законодательные акты РФ и субъектов РФ, утвердил основы современного земельного законодательства России.

- Закон РФ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (2004).
- Распоряжение Правительства РФ Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы» (2005).

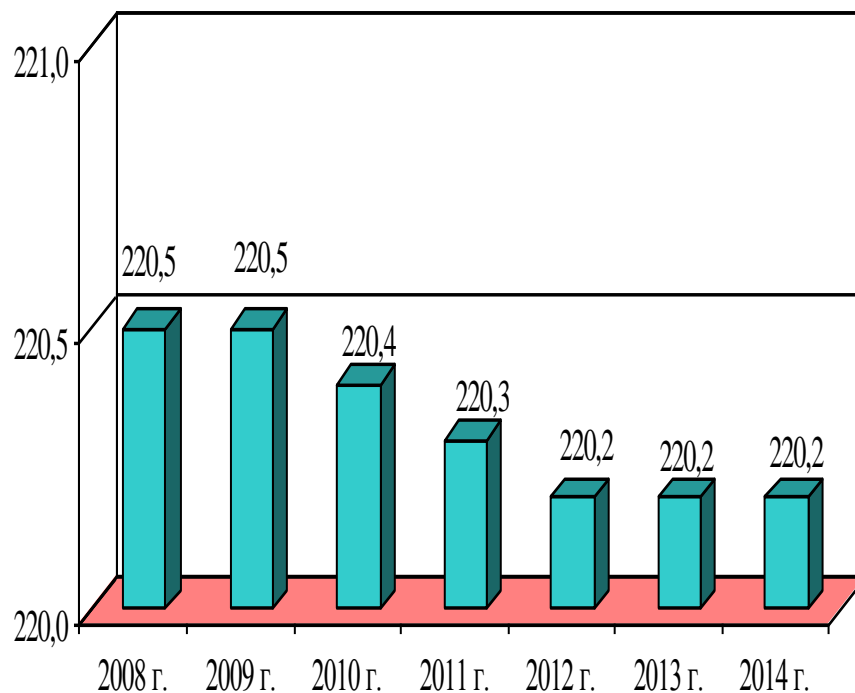
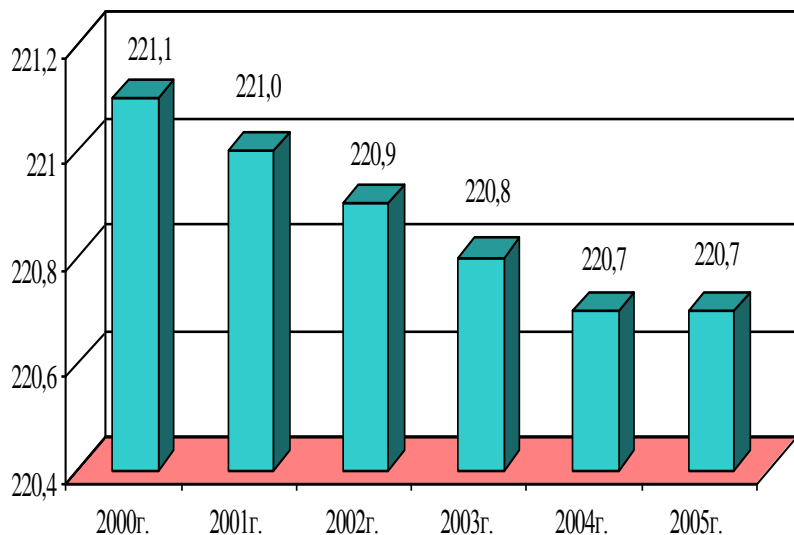
## **Критерии завершения третьей земельной реформы:**

- **приватизация** земли всеми имеющими на это право гражданами и юридическими лицами;
- **разграничение** всех неприватизированных (государственных) земель по уровням собственности (федеральная, субъектов Федерации, муниципальная);
- создание в основном **рынка землеустроительных услуг**, автоматизированной системы государственного земельного **кадастра** и **регистрации прав** на землю, проведение массовой **оценки земли**;
- осуществление **инвентаризации**, межевания, государственного учёта и **регистрации прав** на землю на **большой части территории страны**;
- **перераспределение** всех основных массивов **сельскохозяйственных земель**.

## **Некоторые итоги за первые 10 лет проведения земельной реформы**

- Переход к рынку между всеми субъектами земельных отношений.
- Земля приобрела статус недвижимой собственности.
- Введение кадастрового номера, позволяющего идентифицировать любое землевладение и землепользование на территории России.
- Совершенствовался механизм установления стоимостных характеристик земли.
- Существенное сокращение площадей используемых с/х угодий (на 31,4 млн га – около 15%) и пашни – (12,9 млн га – около 10%).
- Ухудшение качественного состояния земель и, следовательно, значительное снижение урожайности с/х культур. Урожайность зерновых культур упала с 15,9 ц/га (в 1986-1990 гг.) до 12,9 ц/га (в 1996 г.) и менее 11,0 ц/га (к концу 90-х гг.).

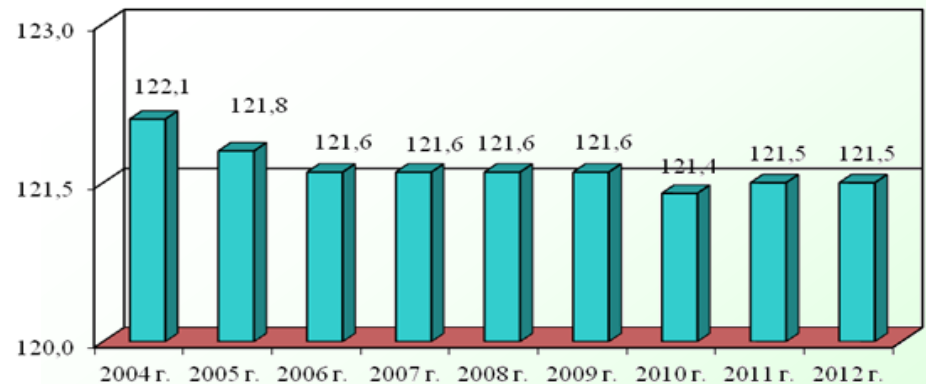
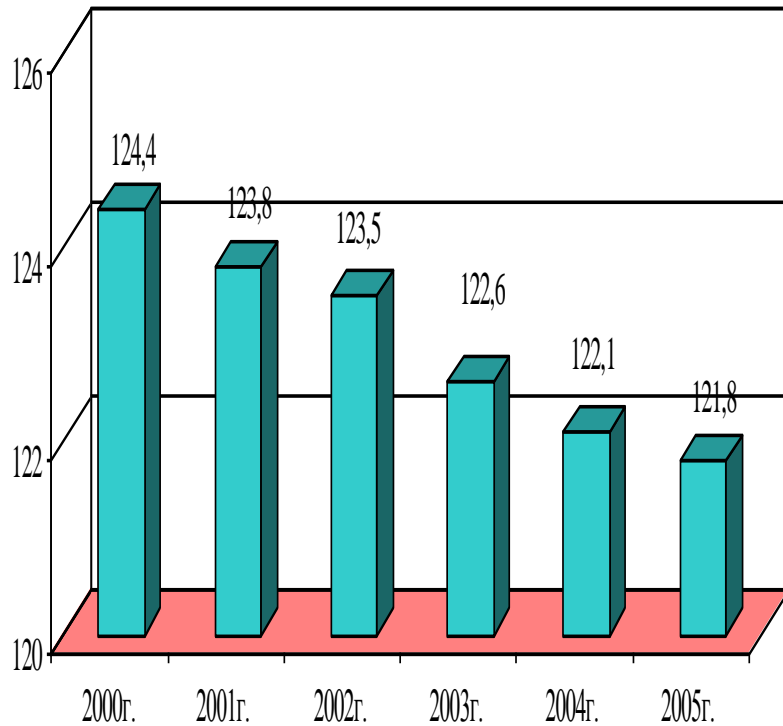
## Динамика площади сельскохозяйственных угодий в границах Российской Федерации за период 2000-2014 годов (млн га)



*Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2005 году»*

*Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2014 году»*

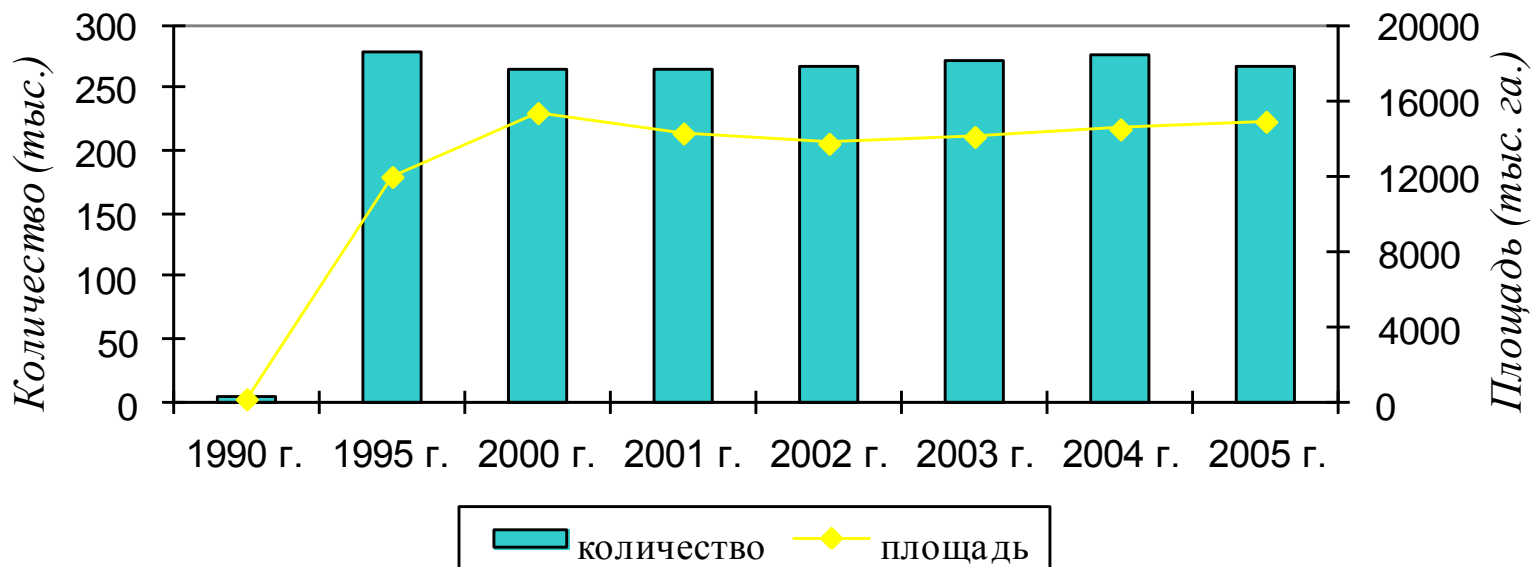
## **Динамика площади пашни в границах Российской Федерации за период 2000-2012 годов (млн га)**



*Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2005 году»*

*Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2012 году»*

# Динамика количества крестьянских (фермерских) хозяйств и занимаемой ими площади за период 1990-2005 годов



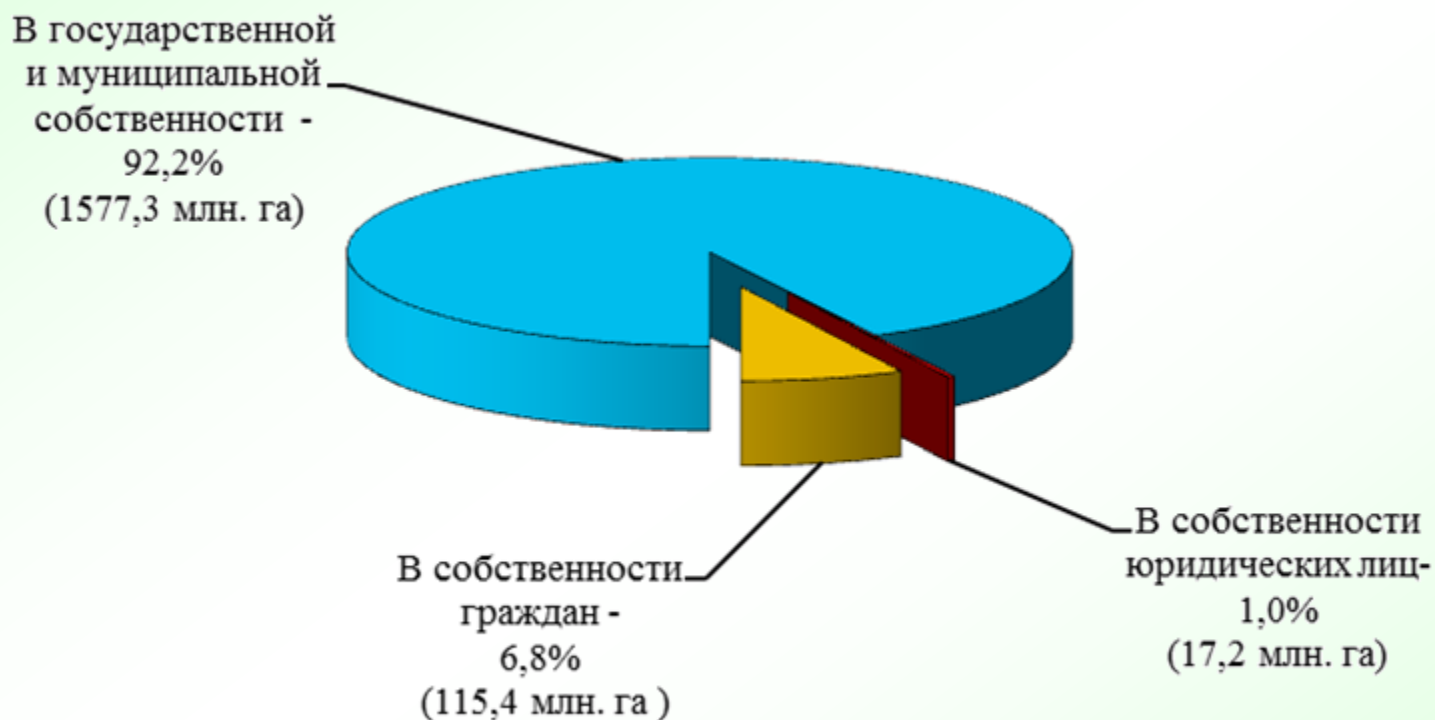
Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2005 году»

# Субъекты земельных отношений

- Участники земельных отношений – граждане, юридические лица, РФ, субъекты РФ, муниципальные образования.
- Владение земельными участками может осуществляться:
  - на праве собственности;
  - на праве постоянного (бессрочного) пользования;
  - на праве пожизненного наследуемого владения;
  - безвозмездного пользования;
  - на праве ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут);
  - по договору аренды, договору субаренды.



## Структура земель РФ по формам собственности

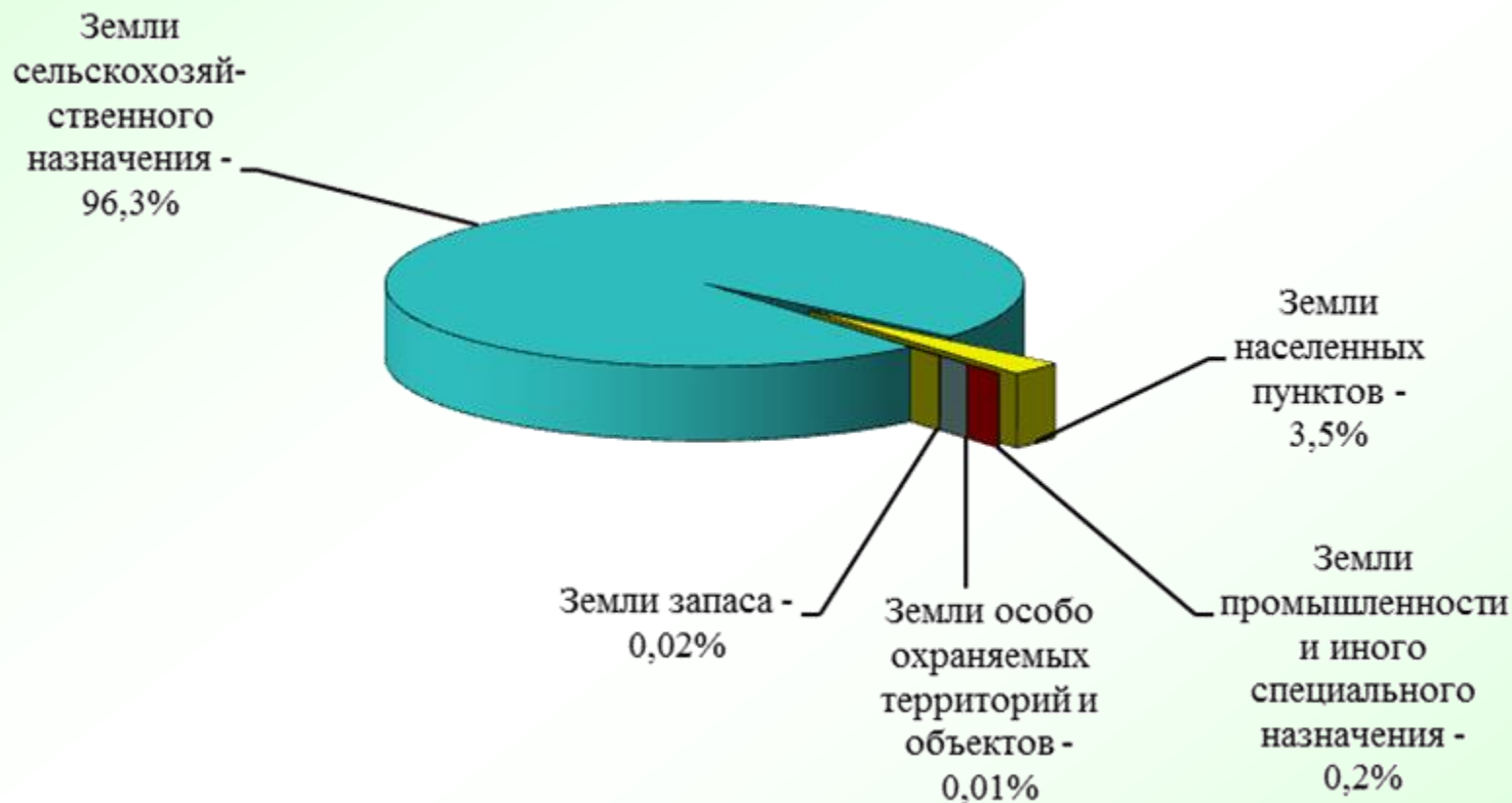


# Доля приватизированных земель в общей площади земель субъектов РФ

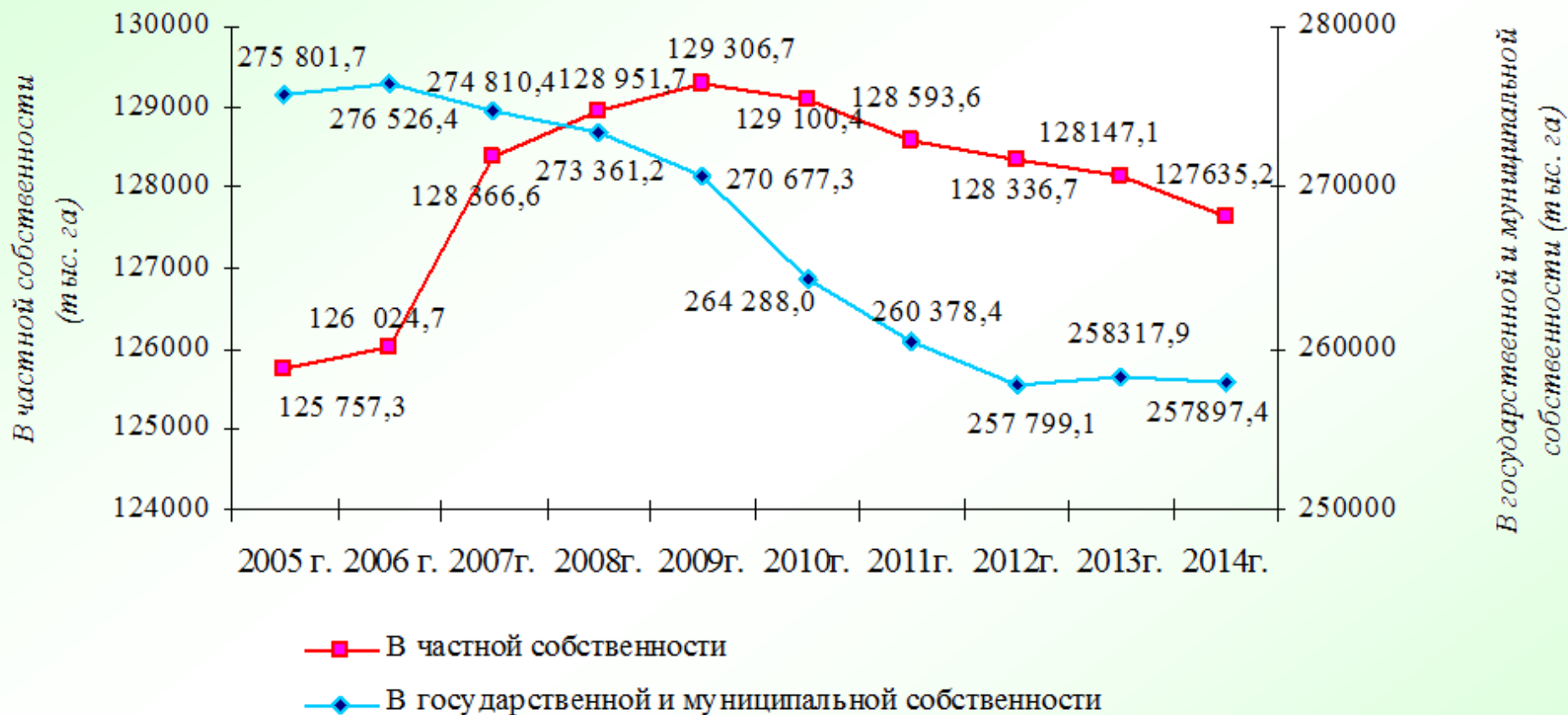


Примечание: названия областей, одноименные с их центрами, на карте-схеме не подписаны.

## Структура земель, находящихся в собственности граждан и юридических лиц (в частной собственности), по категориям земель



## **Динамика распределения площади земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности**



- Частная собственность на землю носит в значительной мере формальный характер.
- В частной собственности **132,6 млн га** земель, из которых **89,3 млн га** (67,3% земель, находящихся в частной собственности) приходится на **«земельные доли»** (паи).
- Долевое участие не имеет твёрдой экономической основы, владельцы долей часто непосредственно не связаны с с/х производством.
- В 2014 году в субъектах РФ продолжал уточняться правовой статус и принадлежность земельной доли в составе с/х предприятия. Однозначно право собственности на земельную долю определяется только после регистрации этого права в соответствии с установленным законодательством порядком.

### Сведения о земельных долях

| №<br>п/п | Наименование  | 1998 год | 2014 год | 1998 г. к 2014 г.<br>(+ \ -) |
|----------|---|----------|----------|------------------------------|
| 1        | Земли реорганизованных сельскохозяйственных предприятий, переданные гражданам с правом собственности на земельную долю: |          |          |                              |
|          | – общая площадь земельных долей (млн. га)   | 115,4    | 89,3     | –26,1                        |
|          | – количество граждан – собственников земельных долей (млн.)   | 11,8     | 8,5      | –3,3                         |

**Наталья Литвинова**

## **Аграрии поневоле**

Российское сельское хозяйство развивается по экстенсивному пути. Для прорыва в отрасли необходимо решить вопрос с собственностью на землю, изменить систему госфинансирования и регулирования и внедрять ресурсосберегающие технологии.

(25 апреля – 1 мая 2011 № 16)

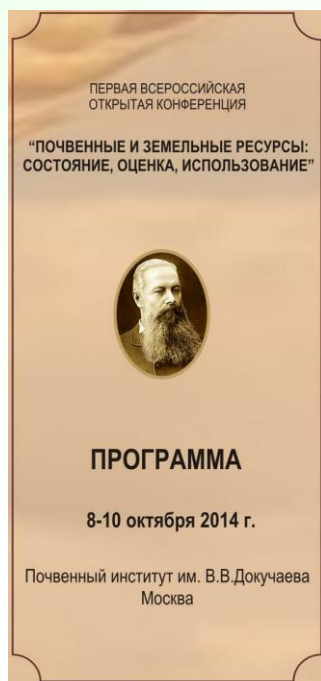


**Реальное технологическое состояние земледелия находится в перманентном кризисе, который начался ещё в советские времена.**

### Причины:

1. Не решена задача формирования класса эффективных собственников.
2. Нестабильная рыночная ситуация (вопросы ценообразования, экспорта).
3. Низкий уровень государственного участия (1% бюджета против 10% в странах ЕС и США).
4. Недоступность минеральных удобрений (важно при экстенсивном земледелии).
5. Отсутствие специальных служб внедрения достижений аграрной науки в практику.
6. Проблемы в подготовке кадров.

**А.Л. Иванов**  
**«Состояние,  
рациональное  
использование  
и охрана  
земельных  
(почвенных)  
ресурсов  
Российской  
Федерации»**



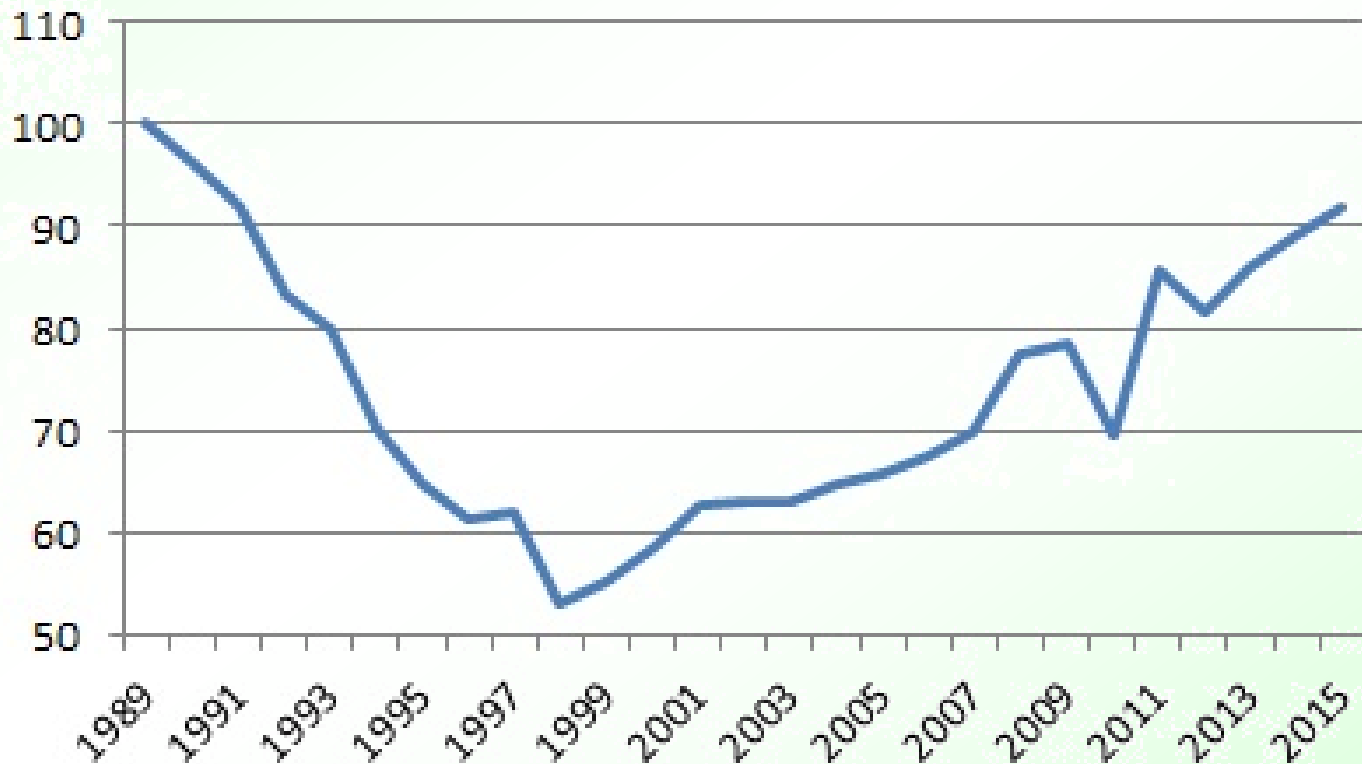
- Не обеспечен среднемировой уровень урожайности зерна – 3 т (В РФ почти половина мировых резервов черноземов и пятая часть запасов пресной воды).
- Деградация почв по агрохимическим показателям (РФ крупнейший мировой экспортёр минеральных удобрений, на нужды страны – 1/10 часть).
- Возвращению в оборот подлежит 10-12 млн га залежных земель.
- Угрожающая деградация почвенного покрова сельскохозяйственных угодий.
- В ходе земельной реформы разрушена земельная служба.
- Законодательные противоречия в вопросах собственности (государственной, частной, паевой).
- Земельное законодательство чрезвычайно усложнено и противоречиво.
- Необходимость землеустроительных работ:
  - Генеральное межевание земель РФ;
  - систематическая (раз в 5 лет) инвентаризация земель;
  - возобновление почвенных, геоботанических, агрохозяйственных обследований земель;
  - другие мероприятия.





<http://ruxpert.ru/>

### Индекс объёма продукции сельского хозяйства в России, % от уровня 1989 года





# Сельское хозяйство России

---

- Сельское хозяйство России с 2000-х гг. является одной из наиболее активно и успешно развивающихся отраслей российской экономики. Вопреки распространённым мифам, сельское хозяйство в стране не только крайне выгодно и рентабельно, но и практически полностью обеспечивает продовольственную безопасность России, а также позволяет экспортировать значительные объёмы сельскохозяйственной продукции за рубеж.



# Сельское хозяйство России

---

- По итогам 2015 г. сельское хозяйство стало лидирующим сектором по росту производства — производство сельхозпродукции увеличилось на 3,5%. За 3-4 года Россия сократила затраты на закупки продуктов питания за рубежом почти в 2 раза: с 42-44 млрд \$ до 23-24 млрд в 2015 г. За 10 лет Россия увеличила экспорт продукции в 6 раз — с 3 млрд \$ в 2005 г. до 20 млрд по итогам 2015 г.
- В 2016 году Россия вышла на первое место в мире по экспорту пшеницы (с 1 июля 2015 по 30 июня 2016 г. экспорт составил 24-25 млн тонн). Таким образом, впервые за последние 50 лет Россия сместила с первого места по экспорту пшеницы американцев.



# Продовольственная безопасность России

---

- В 2016 г. доля импортной еды в России упала до рекордного минимума.
- Причины:
  - значительные объёмы импорта перекрыты санкциями;
  - курс рубля делает многие импортные продукты неконкурентоспособными на российском рынке;
  - сельское хозяйство России продолжает активно развиваться, крепко наседавая на долю рынка зарубежных конкурентов.



Официальный интернет-портал

# МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Минсельхоз России)

 На главную

 Обратная связь

 Карта сайта

 Контакты

 Фейсбук

 Твиттер

 Инстаграм

Министерство

Главные  
новости

Анонсы

Пресс-  
служба

Россельхознадзор

Росрыболовство

Региональные органы  
АПК

ЕАЭС

Полезные  
ссылки

- Министерство
- Министр
- Законопроектная деятельность
- Государственная программа на 2008-2012 годы
- Государственная программа на 2013-2020 годы
- **Экономически значимые региональные программы**
- Открытые данные
- Документы
- Конкурсная информация
- Аналитика, мониторинг
- Общественная приемная
- Отраслевые союзы и ассоциации

[версия для печати](#)

## Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации

УТВЕРЖДЕНА  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 30 января 2010 г. № 120

### ДОКТРИНА продовольственной безопасности Российской Федерации

#### I. Общие положения

1. Настоящая Доктрина представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

- Для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия определяется доля отечественной продукции в общем объёме продовольствия в стране.
- Пороговые значения:
  - зерно (95%),
  - сахар (80%),
  - растительное масло (80%),
  - мясо и мясопродукты (85%),
  - молоко и молокопродукты (90%),
  - рыбная продукция (80%),
  - картофель (95%),
  - пищевая соль (85%)
- Минимальный уровень собственного производства практически достигнут (кроме молока и молокопродуктов – 60%).
- В 2015 г. объём отечественной продукции в общей массе внутреннего рынка составил 88,7% – выше порогового значения.

# Продовольственная безопасность в цифрах

Сколько в потреблении России должно приходиться на отечественную сельхозпродукцию

| ПРОДУКТЫ                | ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ ДОКТРИНЫ | НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ДОКТРИНЫ |
|-------------------------|-------------------------------|-------------------------|
| Зерно                   | > 95%                         | > 95%                   |
| Сахар                   | > 80%                         | > 90%                   |
| Растительное масло      | > 80%                         | > 90%                   |
| Мясо и мясопродукты     | > 85%                         | > 85%                   |
| Молоко и молокопродукты | > 90%                         | > 90%                   |
| Рыбная продукция        | > 80%                         | > 85%                   |
| Картофель               | > 95%                         | > 95%                   |
| Соль пищевая            | > 85%                         | > 85%                   |
| Овощи и бахчевые        | -                             | > 90%                   |
| Фрукты и ягоды          | -                             | > 70%                   |

ИСТОЧНИК: МИНСЕЛЬХОЗ

## **Новая редакция доктрины (2015)**

- Оценка – по показателю самообеспеченности (процентное отношение российского производства к внутреннему потреблению).
- Отслеживание параметров продовольственной безопасности по регионам.
- Задача – импортозамещение плюс освоение зарубежных рынков.

# Продовольственная безопасность России, изменения с 2000 по 2011 года

- Обеспеченность выросла
- Обеспеченность снизилась
- Нет данных



2015 г.: Татарстан обеспечивает себя мясом на 111%, молоком — на 120%, яйцом — на 111%, сахаром — на 157%, картофелем — на 260%, хлебной продукцией — на 113%, полностью в этом году будет покрыта и потребность в овощах.