

Экологическое нормирование в России и за рубежом: анализ выбора инструментов природоохранной политики и их эффективности

ОЭСР - Организации Экономического Сотрудничества и Развития

- Включает в себя 30 государств, в том числе: Австрия, Австралия, Бельгия, Канада, Чехия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Исландия, Ирландия, Италия, Япония, Корея, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария, Турция, Великобритания, США.

Административно-командные инструменты: Стандарты

РФ

● ++++

Характеристики:

- уровень жесткости довольно высокий, нет явных сдвигов к ослаблению или ужесточению;
- контроль соблюдения низкий, предприняты организационные меры по усилению контроля;
- методологической базой стандартов являются технологические параметры, слабо обозначена связь стандартов с состоянием окружающей среды

ОЭСР

● ++

Характеристики:

- уровень жесткости довольно высокий, обозначена тенденция к ужесточению;
- контроль соблюдения высокий,
- методологической базой стандартов являются прежде всего показатели качества окружающей среды и здоровья

Административно-командные инструменты: Запрещающие меры

РФ



+

Характеристики:
не обозначены факторы,
определяющие тенденцию
применения данного
инструмента

ОЭСР



+

Характеристики:
инструмента
активизироваться
продвижения стран-
участниц к реализации
стратегии устойчивого
развития (например,
эмиссии некоторых
загрязнителей будут
запрещены, а не
ограничены)

Административно-командные инструменты: Сертификация

РФ

● ++

Характеристики:
обязательное
сертифицирование
проводится по
ограниченному набору
критериев; добровольное
на основе ISO 14000 пока
применяется
ограниченно, но активно
развивается вследствие
желания интегрироваться
в международный рынок

ОЭСР

● +++

Характеристики:
сертифицирование на
основе ISO 14000 или
других стандартов
экологического
менеджмента
распространено
повсеместно, поскольку
фактически является
обязательным для
представительства на
рынке многих стран

Административно-командные инструменты: ОВОС

РФ

● +

Характеристики:
признается наличие
информационных и
институциональных
дефицитов, в силу которых
эффективность
инструмента падает

ОЭСР

● +++

Характеристики:
сертификация на
основе ISO 14000 или
других стандартов
экологического
менеджмента
распространена
повсеместно, поскольку
фактически является
обязательным для
представительства на
рынке многих стран

Административно-командные инструменты: Лицензии

РФ

- +
Характеристики:
инструмент де-юре существует, но в силу неразвитости рынка экологических услуг применение ограничено. Природопользование лицензируется государством, как собственником недр. Отчасти инструмент дискредитирован в глазах общества высоким уровнем коррупции в структурах государственной власти

ОЭСР

- +
Характеристики:
развитый рынок экологических услуг снижает необходимость регламентации этой деятельности. Там, где государство является собственником недр, природопользование лицензируется.

Экономические инструменты:

Налоги и платежи

РФ

● +

Характеристики:
природоресурсные
платежи в основном
имеют фискальные, а не
экологические цели.
Природоохранный налог,
по сути, единственный
(экологический налог).
Неэффективен и
недостаточен для
достижения
экологических целей.

ОЭСР

● +++++

Характеристики:
экологические платежи
широко распространены,
вариативны и признаются
наиболее перспективным
инструментом
природоохранной
политики. Пока, в
большинстве своем,
субоптимальны.

Экономические инструменты: Торговля правами на загрязнение

РФ

● -

ОЭСР

● ++

Характеристики:
инструмент на стадии
активного внедрения.
Признается одним из
наиболее эффективных с
точки зрения
минимизации издержек
регулирования и
перспективных в
дальнейшем
использовании.

Экономические инструменты:

Субсидии

РФ



–

Характеристики:
субсидирование отраслей
присутствует, но
экологические
последствия не
учитываются.
Экологического
субсидирования нет.

ОЭСР



++

Характеристики:
субсидирование отраслей
довольно развито, в
основном, из соображений
конкурентоспособности на
мировом рынке.
Оцениваются
экологические последствия
таких субсидий. Часть
субсидий направляется
непосредственно на
природоохранные цели

Экономические инструменты: Законодательное закрепление ответственности за нанесение ущерба окружающей среде

РФ

ОЭСР

● +

Характеристики:
пока используется
ограниченно(институциональная неготовность общества), но существует тенденция к улучшению исполнения

● ++

Характеристики:
активно используется в силу развитой институциональной среды. Является эффективным стимулом профилактики нанесения ущерба окружающей среде.

Информационные и организационные инструменты: Эко-аудит

РФ

● +

Характеристики:
де-юре инструмент
существует, однако не
востребован на рынке и,
соответственно, не
развит.

ОЭСР

● ++

Характеристики:
широко представлен как
одна из услуг на рынке
экологических услуг

Информационные и организационные инструменты: Эко-страхование

РФ

● +

Характеристики:
де-юре инструмент
существует, однако не
востребован на рынке и,
соответственно, не
развит.

ОЭСР

● ++/+++

Характеристики:
представлен
повсеместно, однако
использование
варьируется по странам.
Активно используется,
например, в Германии

Информационные и организационные инструменты: Втор. переработка

РФ

● +

Характеристики:
инструмент действует,
как правило, локально и
очень ограничено.
Системы сбора
вторсырья деградируют

ОЭСР

● ++/+++

Характеристики:
представлен
повсеместно, однако
использование
варьируется по странам.
Активно используется,
например, в Германии

Информационные и организационные инструменты: Эко-информирование

РФ

● +

Характеристики:
в начальной стадии
развития

ОЭСР

● +++

Характеристики:
общественная норма в
силу эколого-
ориентированных
ценностей в обществе

Информационные и организационные инструменты: Эко-воспитание

РФ

● +

Характеристики:
в начальной стадии
развития, пока без
результатов в виде
экологически-
ориентированного
сознания граждан

ОЭСР

● +++

Характеристики:
широко развито, уже имеет
результат в виде эколого-
ориентированной
гражданской позиции
членов общества

Информационные и организационные инструменты: Добровольные соглашения

РФ



-

ОЭСР



Характеристики:

инструмент используется,
но его эффективность
ставится под сомнение и,
соответственно,
предлагается пересмотр
или отмена его
использования