

**Законодательное регулирование
негативного воздействия на
окружающую среду при проектировании
и функционировании объектов
капитального строительства**

Савельев Д.В.

к.б.н., главный специалист ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»

27 марта 2017 года

Основные принципы охраны окружающей среды статья 3 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

- презумпция экологической опасности планируемой деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду;
- обязательность проведения проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность;
- принцип допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды.

Проектирование объектов

- Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий
- Государственная экологическая экспертиза

**Экспертиза проектной
документации и результатов
инженерных изысканий**

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ

Статья 47. Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства

Статья 48. Архитектурно-строительное проектирование

Статья 49. Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экологическая экспертиза проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, на Байкальской природной территории

Градостроительный кодекс, статья 47

- Инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.
- Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске *(изменится с 01.07.2017)*.

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 №20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»

- К числу основных видов инженерных изысканий относятся, в том числе, инженерно-экологические изыскания
- Инженерные изыскания выполняются в соответствии с требованиями технических регламентов, а также с учетом фондовых материалов
- Основанием для выполнения инженерных изысканий является договор между заказчиком (застройщиком) и исполнителем, к которому прилагаются техническое задание и программа выполнения инженерных изысканий.

В соответствии с чем нужно выполнять инженерно-экологические изыскания?

- **СП 47.1333.2012 «СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» (собственно инженерно-экологическим изысканиям посвящена часть 8)**
- **СП 11-102-97. «Инженерно-экологические изыскания для строительства» (ранее применявшийся документ)**
- **СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы»**

Градостроительный кодекс, статья 48

часть 11 Подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора), результатов инженерных изысканий **и др.**

часть 12 состав проектной документации объектов капитального строительства, **за исключением проектной документации линейных объектов**

часть 13 Состав и требования к содержанию разделов проектной документации **устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

Объекты капитального строительства
раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (пункт 25)

Линейные объекты
раздел «Мероприятия по охране окружающей среды» (пункт 40)

Градостроительный кодекс, статья 49

часть 1 Требование о проведении государственной или негосударственной экспертизы

части 2, 3, 3.1 Случаи, в которых экспертиза не проводится

часть 3.4 **Исключительно** государственная экспертиза

часть 5

Предметом экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

***Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ
«Технический регламент о безопасности
зданий и сооружений»***

Статья 14

Здания и сооружения должны быть спроектированы таким образом, чтобы в процессе их строительства и эксплуатации не возникало угрозы оказания негативного воздействия на окружающую среду.

Статья 15, часть 1

Результаты инженерных изысканий должны быть достоверными и достаточными для установления проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения, а также проектируемых мероприятий по обеспечению его безопасности.

Статья 6. Документы в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона

- Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона **(ревизия, пересмотр и актуализация не реже чем раз 5 лет)**.
- Национальным органом Российской Федерации по стандартизации утверждается, публикуется перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

- Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1521)
- Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.03.2015 №365)

Государственная экологическая экспертиза

Федеральный закон от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Виды экологической экспертизы: **государственная и общественная**

Статья 11

Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня

7.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на Байкальской природной территории, **а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения**, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

7.2) проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

7.3) проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации;

7.4) проект ликвидации горных выработок с использованием отходов производства черных металлов IV и V классов опасности;

С 01.01.2018 статья будет дополнена:

7.5) проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории;

7.6) материалы обоснования комплексного экологического разрешения, разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Статья 12

Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня

4.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

Статья 14

Порядок проведения государственной экологической экспертизы

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе:

- документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе (текст адаптирован);

- положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;
- материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (утверждено приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 №372)

I Общие положения

II Основные принципы оценки воздействия на окружающую среду

III Этапы проведения оценки на окружающую среду

IV Информирование и участие общественности в процессе оценки воздействия на окружающую среду

V Требования к материалам по оценке воздействия на окружающую среду

Приложение Типовое содержание материалов по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности в инвестиционном проектировании

Функционирование объектов

*Глава V Федерального закона «Об охране
окружающей среды»*

**Нормирование в области охраны
окружающей среды**

Статья 19

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды.

Статья 21

К нормативам качества окружающей среды относятся:

- нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;
- нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;
- нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;
- иные нормативы качества окружающей среды.

Нормативы предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ

Воздух

- ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест»
- ГН 2.1.6.2177-07 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) микроорганизмов-продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов в атмосферном воздухе населенных мест»

Вода

- ГН 2.1.5.1315-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования»
- СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод»
- СанПиН 2.1.4.1074-01 «Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения»
- ГН 2.1.5.2307-07 «Ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования»

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.12.2016 №552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (вступает в силу с 17.04.2017)

Почва

- Перечень предельно допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно допустимых количеств (ОДК) химических веществ в почве (утвержден Главным государственным санитарным врачом СССР 19.11.1991 № 6229-91)
- ГН 2.1.7.2041-06 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в почве»
- ГН 2.1.7.2511-09 «Ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) химических веществ в почве»

На федеральном уровне ПДК нефтепродуктов в почве не утверждена. Возможно использование Методических рекомендаций по выявлению деградированных и загрязненных земель, утвержденных Роскомземом 28.12.1994, Минсельхозпродом России 26.01.1995 Минприроды России 15.02.1995 (Письмо Минприроды России от 09.03.1995 №25/8-34) – минимальный уровень загрязнения 1000 мг/кг

Показатели уровня радиоактивности

- СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности НРБ-99/2009»
- СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)»

Акустические параметры

- СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки»

Напряженность электромагнитного поля, напряженность магнитного поля

- СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях»

**Нормативы допустимых выбросов,
нормативы допустимых сбросов**

Статья 23 ФЗ «Об охране окружающей среды»

1. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду субъектами хозяйственной и иной деятельности исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, а также технологических нормативов.

2. Технологические нормативы устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов.

3. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов могут устанавливаться лимиты на выбросы и сбросы на основе разрешений, действующих только в период проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения наилучших существующих технологий и (или) реализации других природоохранных проектов.

- Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 №183)

- Приказ Минприроды России от 17.12.2007 №333 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»

Для сброса сточных, в том числе дренажных, вод водные объекты предоставляются в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование (**статья 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ**).

- Административный регламент Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению права пользования водными объектами на основании решения о предоставлении водных объектов в пользование (утвержден приказом Минприроды России от 21.01.2013 №20)

- Административный регламент по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование, утвержденный приказом Минприроды России от 14.09.2011 №763.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 21.07.2014 N 219-ФЗ

С 01.01.2019 нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов устанавливаются для стационарных источников и (или) совокупности стационарных источников:

- расчет производится для объектов I и II категорий;
- не рассчитываются для объектов III категории за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности);
- не рассчитываются для объектов IV категории

***Нормативы образования отходов
и лимиты на их размещение***

Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

статья 18

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, **(за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства)** в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы представляют отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, подлежащие федеральному или региональному экологическому надзору, руководствуются различными требованиями и представляют отчетность в соответствующие органы!

Изменения, внесенные Федеральным законом от 21.07.2014 N 219-ФЗ

С 01.01.2019

- нормативы и лимиты разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий
- для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, нормативы и лимиты устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представляют в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов
- при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории разработка нормативов образования и лимитов и представление отчетности не требуются

**Федеральный классификационный каталог отходов
(утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования от 18.07.2014 №445)**

**Критерии отнесения отходов к I-V классам опасности по степени
негативного воздействия на окружающую среду (утверждены приказом
Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от
04.12.2014 №536)**

**Правила проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности
(утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от
16.08.2013 №712)**